

海 南 省 地 方 标 准

海滩旅游安全信息旗设计要求和使用的规范 (征求意见稿) 编制说明

中国标准化研究院

二〇二〇年十一月

《海滩旅游安全信息旗设计要求和使用的规范》（送审稿）

编制说明

一、 任务来源

根据海南省市场监督管理局《关于下达海南省 2020 年第四批地方标准制定项目计划的通知》，《海滩旅游安全信息旗设计要求和使用的规范》地方标准制定项目已列入海南省 2020 年第四批地方标准制定项目计划，由海南省旅游和文化广电体育厅负责组织编制，项目编号 2020-Z052，计划完成时间 2021 年 3 月。

二、 目的和意义

海南省自然环境优美，旅游度假资源得天独厚海南的青山绿水、碧海蓝天自古就为文人雅士所称道，是海南最强的优势，更是推动海南省全域旅游的靓丽名片。游客在旅途中不仅关注旅游休闲体验，更关注旅游安全。常见的海滩安全问题有：溺水、创伤、高温与低温，阳光（紫外线）、水质、海滩污染、毒性海藻、危险水生生物等。海滩安全问题的发生主要是由于游客对外界环境危险不熟悉（外因）、以及游客对自身抗拒危险的能力估计过高（包括对自身健康程度估计不足、对个人的活动技巧熟练程度估计过高）。

海滩安全信息旗由颜色和形状组合形成，是一种在海滩环境使用的传递水环境安全信息的特殊旗帜，在进行必要安全教育后，能够跨

越语言和文化障碍远距离传递海滩旅游安全信息。安全信息旗具有易懂、易记、醒目和快速识别的特点，在传递安全警示信息方面具有独特的优势，尤其适合用于海南省国际旅游岛建设中为来自全国和世界各地的具有不同文化背景的游客提供安全信息服务。

本标准根据海南省海滩旅游资源丰富的特点和国际旅游岛建设的目标，有针对性地对海滩安全信息旗的设计要求和使用的规范进行细化规定，并注重与国际标准规定的一致性。标准技术内容详细、具体，便于操作和使用。通过本标准的研制，将更好的推动海滩安全信息旗在海南省海滩旅游环境中的应用，发挥海滩安全信息旗在海滩旅游环境安全管理和保障游客人身安全与健康方面的作用，为促进海南省旅游业的发展和国际化做出贡献。

三、 范围和主要技术内容

本标准的适用范围：适用于沿海 A 级旅游景区（点）在旅游安全管理中使用的海滩旅游安全信息旗的设计和使用。本标准不适用于水质的指示旗帜或水上交通使用的信号旗的设计和使用。

本标准的主要技术内容包括：海滩旅游安全信息旗的设计和海滩旅游安全信息旗的使用两大部分。其中，在海滩旅游安全信息旗的设计部分，具体规定了海滩旅游安全信息旗的名称、功能、形状和颜色，尺寸，以及制作材料的具体要求等。在海滩安全信息旗的使用部分中，具体规定了海滩安全信息旗的选取方法，悬挂、升旗和降旗的具体要

求，旗杆的选择和固定要求，旗帜的检查、维护和贮存要求等。

四、 起草过程

1、 搜集国内外相关资料

标准起草组制定了标准编制计划，并通过各种途径收集国内、外海滩旅游安全信息旗标准及使用相关资料。

2、 广泛查阅了国内外相关标准

(1) 国内相关标准概况

海滩旅游安全信息旗是通过颜色与几何形状的组合来传递安全信息和管理信息的一种信号旗，海滩旅游安全信息旗在海滩旅游安全管理中能够发挥重要作用。早在 2010 年我国就发布了国家标准 GB/T 25895.2-2010 “水域安全标志和沙滩安全旗 第 2 部分：沙滩安全旗颜色、形状、含义及性能的规范”，但是 2010 版标准的规定明显超前于我国当时的海滩旅游现状，因此，十余年来该标准在我国海滩旅游环境中的普及和应用程度都有限。当前，我国的海滩旅游蓬勃发展，尤其是海南国际旅游岛的建设，海滩旅游安全信息旗的使用日益受到重视，因此有必要对海滩旅游安全信息旗的含义和用法进行深入研究，以便使海滩旅游安全信息旗在我国海滩旅游安全管理中发挥应有的作用。

在现行的海南省地方标准方面，DB46/T 132-2008 “海南省旅游

景区服务规范”、DB46/T 305-2015“旅游景区（点）安全管理规范”、DB46/T 149-2009“海南省公共海滩管理导则”、DB46/T 150-2009“海南省公共浴场管理与服务规范”、DB46/T 474-2018“旅游安全管理通则”等地方标准中有关安全服务的内容均没有专门针对海滩安全方面进行规定。海南省是独具特色的海岛旅游环境，海滩环境下的娱乐和休闲对于每个到达海南省游玩的游客都是不可缺少的内容，因此海滩安全方面是需要重点关注的安全内容，目前这方面的内容在海南省地方标准中还是空白。

（2） 国外相关标准概况

欧美等发达国家建立了各种评价系统对海滩进行评价，以求提高海滩管理质量，并指导游客选择旅游目的地。其中知名度最高、应用最为广泛的是欧洲“蓝旗”标准。蓝旗是广为认可的生态标志，嘉奖给在经营管理和鼓励环保的政策中高度重视环保的海滩，对于授予蓝旗的海滩必须通过水质、环境信息和教育、环境管理、安全和服务等4个方面共27项标准的考核。此外，ISO 国际标准化组织制定了ISO 20712-2，该标准给出了海滩安全信息旗的设计规范。但是这些标准并未规定详细的海滩安全信息旗设计和设置要求，实用性和可操作性不足。

3、 标准编写情况

2019年9月至10月，标准起草组成员赴海南、福建等地进行实地调研，完成了标准第1稿和标准编制说明。

2020年6月16日，在海口市召开了《海滩旅游安全信息旗设计要求和使用的规范》征求意见会，邀请省市场监督管理局标准化处、海南大学及旅游企业等单位参加会议，对标准第1稿逐条逐句展开讨论，充分征求了各位专家和企业的意见。会后，标准起草组汇总意见，经认真讨论，对专家和企业的意见逐一进行反馈，完成标准征求意见稿的意见汇总处理表和标准编制说明。

2020年10月13日，在海口市旅游和文化广电体育厅召开厅长办公会，审定旅游安全系列标准编制相关事宜，各相关处室负责同志参加了会议。会议由敖副厅长主持。与会各处室就各自领域发言并提出意见和建议。会后，标准起草组根据厅办公会的意见，对标准进一步修改完善，形成标准送审稿。

五、 编制原则和主要技术内容确定

1、 编制原则

(1) 规范性原则

本标准与游客人身安全息息相关，安全信息旗的设计和使用应遵循相关国家标准的要求并与国际标准一致。

(2) 协调性原则

与相关国际标准、国家标准、地方标准协调一致。

(3) 实用性原则

标准技术内容尽可能详尽和具体，便于标准的使用和考核，方便省内旅游企业和旅游管理部门对标对表。

2、主要技术内容的确定

针对海南省在海滩安全管理方面的实际需求，标准起草组征求专家和旅游企业的意见，确定了标准的基本结构和内容。

（1）删除了绿色安全旗的规定

滩安全旗是一端在旗杆或绳索上固定的一种旗帜，因其在海滩环境中设置和使用，因此称之为海滩旅游安全信息旗。既然是一种旗帜，区别于固定设置的标志牌，这个旗帜需要专人管理并根据海滩安全管理规范进行适时的升旗、降旗或更换不同类型的旗帜，因此海滩旅游安全信息旗传递的信息必然是不那么连续或精准的。海滩的水环境是动态变化的，游客在海水中游玩时需要时刻为自身安全负责并保持警惕，并不存在绝对安全的水环境。因此，如果在海滩悬挂绿旗，容易引起游客对当前水环境安全状况的误判，并容易导致游客对水环境中的危险放松警惕。基于以上原因，在本标准中删除了绿色海滩旅游安全信息旗的规定。

（2）形状

海滩旅游安全信息旗的形状包含矩形和截锥体两种。根据国家标准的规定，矩形海滩旅游安全信息旗的最小尺寸为750mm × 900mm，矩形的长比宽长出约20%~35%，这样的设计便于矩形海滩旅游安全信

息旗在空中飘扬。其中，红黄条形旗上下等分为两部分，上半部分是红色；黑白方格旗表面等分为两黑两白四个矩形色块，上部的黑色矩形色块在旗杆一侧；红白方格旗表面等分为两红两白四个矩形色块，上部的红色矩形色块在旗杆一侧。锥体旗的形状是较大端有一个刚性圆环的截锥体，截锥体的最小长度为1500mm，小端的最小直径为250mm，大端的最小直径为500 mm。截锥体大端直径、小端直径及长度三者之间的比例为2:1:6。椎体旗形状的设计也是为了便于在空中飘扬，同时又不会引发危险。

（3）颜色

为了方便在制作海滩旅游安全信息旗时确定颜色，根据国家标准的规定，这里给出海滩旅游安全信息旗上红色、黄色和橙色在潘通（Pantone）色卡中推荐使用的颜色。其中，红色：186C；黄色：109C或136C；橙色：166C。

（4）选取

标准中规定的6种海滩旅游安全信息旗按照所传递信息的不同可以划分为四类，分别是禁止信息类、警告信息类、指令信息类和区域边界信息类。禁止信息类包括“红旗”和“橙色风向袋”两种，分别表示禁止下水和禁止在水中使用充气式浮具。警告信息类指“黄旗”，“黄旗”用于提醒潜在危险源，也可以用于泛泛的提醒注意自身安全。指令信息类指“红白方格旗”，表示必须尽快从水中撤离上岸。区域边界信息类包括“红黄条形旗”和“黑白方格旗”两种，分别用于界

定游泳区域和冲浪区域。

针对具体海滩，在使用海滩旅游安全信息旗之前，应该在风险评估的基础上编制一份海滩旅游安全信息旗的需求说明，详细说明在什么条件下使用哪种类型的海滩旅游安全信息旗，这样一份需求说明是选择和使用海滩旅游安全信息旗的规范。此外，在选取海滩旅游安全信息旗时，需要确保海滩上使用的水滩旅游安全信息旗之间不能有矛盾或冲突。例如，如果已经使用“红黄条形旗”界定了游泳区域，那么“黑白方格旗”的使用位置一定要在游泳区域之外并保持一定的距离。

（5）材质

矩形海滩旅游安全信息旗应使用聚酯纤维（涤纶）的机织物或针织物制作，聚酯纤维针织物制成的旗帜较轻，更易干燥并易于在微风中飘扬，聚酯纤维机织物制成的旗帜更耐用。锥体旗应使用聚酰胺纤维（尼龙）织物制作。聚酯纤维和聚酰胺纤维需要分别满足相应的物理性能、色度和光度性能、色牢度要求和强度要求。

（6）悬挂、升旗和降旗

海滩旅游安全信息旗的设置位置需要慎重选取，以确保旗帜本身和旗杆不会对人身构成危险。旗帜的悬挂高度应既能预防人为损坏旗帜又能预防因旗帜的来回摆动对人头面部产生伤害。旗帜最好系在直立的旗竿上，根据标准规定，旗帜低垂时的最低点与其周围地面的最小距离为 2.1m，使用橙色风向袋时，橙色风向袋低垂时的最低点与

其周围地面的最小距离为 2.3m。旗帜的悬挂位置应是海滩上和水中
的目标人群都能够容易看到的位置。旗帜宜悬挂得足够高。

每天对海滩旅游安全信息旗的升起和降下应由熟悉当地环境且
经过培训的人员操作。水环境状况每天都会不同而且在同一天内也会
发生变化,因此应对当地水环境状况进行跟踪并选择相应类型的海滩
旅游安全信息旗进行适时的升旗或降旗操作。当使用海滩旅游安全信
息旗划分不同的水上活动的区域时,应随着水环境条件的改变将旗帜
移到合适的位置。为确保公众能够关注到海滩旅游安全信息旗的类型
和内容,每天应该在预先指定的时间段内对旗帜进行升旗和降旗的操
作。

(7) 识读

为确保在海滩环境中的游客都能清楚了解海滩旅游安全信息旗
的用途和功能,建议使用文字对海滩旅游安全信息旗的含义进行解释
和说明。海滩旅游安全信息旗的说明可以印刷成手册的形式向海滩游
客发放,或在游客方便读取的其他海滩标志上呈现,例如呈现在海滩
入口处设置的集合标志上。

3、 相关标准与文件资料的引用

本标准的制定主要参考了以下文件资料:

[1] GB/T 25895.2-2010 水域安全标志和沙滩安全旗 第 2 部
分: 沙滩安全旗颜色、形状、含义及性能规范

[2] GB/T 25895.3-2010 水域安全标志和沙滩安全旗 第3部分：使用原则与要求

[3] DB46/T 149-2009 海南省公共沙滩管理导则

[4] DB46/T 150-2009 海南省海水浴场管理与服务规范

[5] ISO 20712-2:2007 Water safety signs and beach safety flags — Part 2: Specification for beach safety flags — Colour, shape, meaning and performance

4、预期的社会效益

本标准的制定是在实地调研海南省海滩旅游场所现状的基础上，通过广泛征求海滩旅游管理者、标准化主管单位和游客等多方意见的基础上，编制完成的，标准的适用性和可操作性强。通过标准的制定、宣贯实施、检查监督工作，将有效促进海滩旅游服务场在安全信息旗的使用水平，对促进海南旅游业健康有序发展和建设，对推进海南自贸港建设、提高海南旅游业的经济和社会效益具有重要意义。

六、与我国有关法律法规、国内外相关标准的关系

本标准的技术内容与相关国家标准及旅游安全管理相关的地方标准均协调一致。协调一致和引用的标准包括：

[1] GB/T 250 纺织品 色牢度试验 评定变色用灰色样卡

[2] GB/T 251 纺织品 色牢度试验 评定沾色用灰色样卡

- [3] GB/T 3920 纺织品 色牢度试验 耐摩擦色牢度
- [4] GB/T 3923.1 纺织品 织物拉伸性能 第1部分：断裂强力和断裂伸长率的测定 条样法
- [5] GB/T 8427 纺织品 色牢度试验 耐人造光色牢度：氙弧
- [6] GB/T 8429 纺织品 色牢度试验 耐气候色牢度：室外曝晒
- [7] GB/T 5713 纺织品 色牢度试验 耐水色牢度
- [8] GB/T 5714 纺织品 色牢度试验 耐海水色牢度
- [9] GB/T 7742.1 纺织品 织物胀破性能 第1部分：胀破强力和胀破扩张度的测定 液压法
- [10] GB/T 15565 图形符号 术语
- [11] GB/T 25895.2 水域安全标志和沙滩安全旗 第2部分：沙滩安全旗颜色、形状、含义及性能的规范
- [12] GB/T 25895.3 水域安全标志和沙滩安全旗 第3部分：使用原则与要求

七、 标准实施建议

标准发布后对全省 A 级旅游景区（点）既有海滩安全信息旗进行标准化改造升级，对新设置的海滩安全信息旗严格按标准建设，通过“改造既有，规范新建”，使海滩安全信息旗设置科学、合理、设计规范，为建成规范、统一、既与国际接轨又体现海南地方特色的海滩安全信息旗系统，让国内外游客旅游安全、休闲放心，为自贸港和国

际旅游岛建设创造更加安全的旅游环境。

在标准制定过程中，得到省旅文厅、省市监局、海南大学和相关旅游企业的专家的大力支持，标准起草组在此表示感谢！

标准起草组

2020年11月