

# 海南省绿色标准体系修订说明 (征求意见稿)

## 一、修订背景以及必要性

为贯彻落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话和《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(中发〔2018〕12 号)关于“研究构建绿色标准体系,建立绿色产品政府采购制度,创建绿色发展示范区”的要求,探索标准化支撑海南自由贸易试验区、中国特色自由贸易港及国家生态文明试验区建设的有效模式,发挥标准化建设的引领带动作用,推进全国生态文明建设探索新经验。2019 年 3 月,省质量强省工作领导小组印发了《海南省绿色标准体系建设三年行动方案》(以下《行动方案》)及海南省绿色标准体系框架、海南省绿色发展标准明细表、海南省绿色发展重点地方标准制定清单等配套技术文件。

在省委、省政府的正确领导下,在有关部门的共同努力下,《行动方案》确定的量化目标“基本构建形成科学适用的海南省绿色标准体系,主导或参与制修订国家、行业及地方标准 50 项以上,实施 100 个国家或省级标准化试点示范项目”目前已全面完成,为海南建设国家生态文明试验区奠定了重要技术基础。

但是近三年来,我国生态环境保护工作面临新形势,国

家对加强生态文明建设也提出新要求,《国家标准化发展纲要》明确了“完善绿色发展标准化保障”的任务措施。海南省绿色标准体系存在着标准清单急需更新、未收录有关绿色发展的国际标准和国外先进标准、应对气候变化、生物多样性保护、海洋生态环境保护等领域的技术标准研究制定工作相对薄弱等问题,已难以适应新形势需要,因此,开展对海南省绿色标准体系的调整和完善十分必要。

## 二、工作依据

1、《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(中发〔2018〕12号)。

2、省政府办公厅《关于海南省贯彻落实〈国家标准化发展纲要〉的实施意见》(琼府办〔2022〕13号)。

3、海南全面深化改革开放领导小组办公室《智慧海南总体方案(2020-2025年)》。

4、省委办、省政府办《海南省全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品实施方案》(琼办发〔2019〕35号)。

5、省政府办公厅《海南省绿色金融改革发展实施方案》(琼府办〔2018〕25号)。

6、省政府办公厅《海南省加强红树林保护修复实施方案》(琼府办〔2019〕33号)。

7、省政府办公厅《海南省生活垃圾分类工作实施方案》(琼府办〔2020〕26号)。

8、省政府办公厅《关于深化“多规合一”改革完善国

土空间规划体系的通知》。

9、省政府办公厅《关于加快推进清洁生产工作的指导意见》（琼府办函〔2021〕5号）。

10、省政府办公厅《关于加强国土空间规划监督管理的若干意见》（琼府办〔2021〕12号）。

11、省政府办公厅《海南省“十四五”水资源利用与保护规划》（琼府办〔2021〕14号）。

12、省政府办公厅《海南省“十四五”生态环境保护规划》（琼府办〔2021〕36号）。

13、省政府办公厅《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》（琼府办〔2021〕69号）。

### 三、修订思路

依据国家对加强生态文明建设以及《国家标准化发展纲要》的要求，我省的《行动方案》和绿色标准体系文件主要问题表现在：一是绿色标准体系收录的国家标准、行业标准和地方标准清单急需更新，近年已废止或被替代的标准项目需要删除，近三年新发布的标准项目需要及时补充；二是绿色标准体系中未收录有关绿色发展的国际标准和国外先进标准，无法指导企事业单位在封关运作后开展采标工作；三是生态价值核算、温室气体排放、应对气候变化、生物多样性保护、海洋生态环境保护等领域的技术标准研究制定工作相对薄弱；四是市场主体参与绿色标准制修订的积极性不高。

因此此次修订工作，不仅包括调整和完善绿色标准体系

框架、标准明细表和重点制定地方标准清单，同时为增强标准体系的时效性和国际性，一是重点补充温室气体排放、应对气候变化、生物多样性保护等领域的国家标准、行业标准以及外省地方标准，二是删除已废止或被代替的标准项目；三是补充编制参考性附录，并收录环境管理、可持续发展、清洁能源、清洁水源、气候行动、绿色生产和绿色消费等领域的国际标准、国外先进标准。依据此修订思路开展修订工作。

#### 四、修订过程

##### （一）制定方案，成立课题组

为切实做好海南绿色标准体系修订完善工作，自 2022 年 6 月接到任务后，海南省质量技术监督标准与信息所牵头，连同海南省标准化协会技术骨干组建了由主要领导担任项目课题组组长，标准文献室、省标准化协会技术骨干组成的项目课题组，制定研究工作方案，明确项目课题组职责，在项目研究过程中相关行业主管部门，科研机构以及省内外各方面的专家给予了大量支持。

##### （二）梳理文件

项目课题组通过研究《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12 号）中“研究构建绿色标准体系”的工作任务，以及收集各责任主管部门对应海南省绿色标准体系实施情况，全面梳理海南省绿色标准体系框架、海南绿色标准明细表，对海南省绿色标准体系框架、海南绿色标准明细表及地方标准重点制定清单等相

关内容进行全面梳理。

### （三）开展调研

项目课题组通过走访相关行业主管部门、科研院所等单位，实地了解近三年来海南省绿色标准体系实施情况，同时征求对海南省绿色标准体系的调整和完善意见和建议。

### （四）调整和完善绿色标准体系技术文件。

1. **调整和完善《海南省绿色标准体系总框架》。**在研究近三年来海南省绿色标准体系实施情况基础之上，按照国家标准《标准体系构建原则和要求》（GB/T 13016-2018），对《海南省绿色标准体系总框架》开展系统评价，进行调整和完善。

2. **调整和完善标准明细表和重点制定地方标准清单。**对标准体系明细表中已收录的国家标准、行业标准和地方标准清单进行查新，将近年已废止或被替代的标准项目删除，近三年新发布的标准项目及时补充，重点补充温室气体排放、应对气候变化、生物多样性保护等领域的国家标准、行业标准以及外省地方标准。同时根据各责任主管部门开展重点地方标准项目制定工作情况，对重点制定地方标准、团体标准清单进行调整。

3. **编制参考性附录和修订说明。**收录环境管理、可持续发展、清洁能源、清洁水源、气候行动、绿色生产和绿色消费等领域的国际标准、国外先进标准，编制海南省绿色标准体系参考性附录。并根据体系完善情况，编制海南省绿色标准体系修订说明。

## 五、主要修订内容说明

本次修订内容主要包括修改完善《海南省绿色标准体系总框架》《海南绿色标准体系标准明细表》《海南省绿色发展重点地方标准制定清单》，编制《海南绿色标准体系国际标准、国外先进标准参考附录》和《海南绿色标准体系修订说明》。

### （一）《海南省绿色标准体系总框架》修订

海南省绿色标准体系总框架包括基础与管理、空间布局优化、绿色经济发展、生态环境保护、绿色文化生活、绿色政务与公共服务共六大板块，项目课题组通过对各责任主管部门标准体系发布三年来的绿色发展工作开展研究，对《海南省绿色标准体系总框架》开展了统评价。总框架遵循国家标准《标准体系构建原则和要求》（GB/T 13016-2018）原则，按照《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号）中“研究构建绿色标准体系”的工作任务，目前仍然贴合各责任主管部门相关工作，能为相关行业主管部门、科研院所及相关企业在标准研制、标准实施、标准化试点示范、标准化宣传与培训、标准化效益、标准化国际化等方面提供技术支撑。

《海南省绿色标准体系总框架》（2022版）详见附件1。

### （二）《海南省绿色标准体系标准明细表》修订

截止2022年9月，课题组对海南绿色标准体系明细表中的标准开展研究，通过国家标准信息网、山东标准信息网、上海标准信息网等多个省市权威标准查询系统开展查新

研究。对标准体系明细表中已收录的国家标准、行业标准和地方标准清单进行查新，将近年已废止或被替代的标准项目删除，近三年新发布的标准项目及时补充，重点补充温室气体排放、应对气候变化、生物多样性保护等领域的国家标准、行业标准以及外省地方标准。

经研究，《海南绿色标准体系标准明细表》(2022 版)(详见附件 2)。一是通过查新发现有增加了新发布的 GB/T39221-2020《反渗透海水淡化阻垢剂阻垢性能试验 周期浓缩循环法》、GB/T 35050-2018《海洋能开发与利用综合评价规程》等 93 项国家标准， DZ/T 0312-2018《非金属矿行业绿色矿山建设规范》等 21 项行业标准， DB46/T 494-2019《旅游实景演出服务规范》、DB46/T 493-2019《邮轮旅游服务规范》、DB46/T 498-2019《生态主题酒店服务质量规范》等 19 项地方标准；二是删除已废止国家标准 50 项，行业标准 42 项，地方标准 4 项；三是更新代替国家标准 100 项，行业标准 195 项。

### (三)《海南省绿色发展重点地方标准制定清单》修订

2022 年 8~9 月，课题组对地方标准重点制定清单开展研究，在“绿色标准体系地方标准项目制定工作计划”中下达的 61 个标准项目中，以地方标准或标准化文件形式完成的项目 17 项，以政府部门政策方案、规范性文件形式完成的项目 13 项，以同主题国家标准、行业标准、国家部委规范性文件形式完成的项目 23 项，因机构改革等原因拟调整的项目 5 项，正在制定的地方标准项目 3 项。

通过整理收集责任部门开展重点地方标准项目制定完成工作情况，删除已完成制定项目，增加新立项地方标准制定项目，最终修改完善形成《海南省绿色发展重点地方标准制定清单》（2022 版）（见附件 3）。

（四）编制《海南绿色标准体系国际标准、国外先进标准参考附录》

2022 年 8~9 月，课题组通过国家标准信息网、山东标准信息网、上海标准信息网等多个省市权威标准查询系统开展查新研究，完成环境管理、可持续发展、清洁能源、清洁水源、气候行动、绿色生产和绿色消费等领域的国际标准、国外先进标准的收录，编制海南省绿色标准体系参考性附录（2022 版）（见附件 4），共收录国际标准、国外先进标准 66 项。

## 六、修订成果

形成《海南省绿色标准体系总框架》（2022 版）、《海南绿色标准体系标准明细表》（2022 版）、《海南省绿色发展重点地方标准制定清单》（2022 版）、《海南绿色标准体系国际标准、国外先进标准参考附录》（2022 版）及《海南绿色标准体系修订说明》。

## 七、实施建议

标准体系持续改进是体系建设过程中的一项长期性工作，是标准体系持续支撑行业发展、始终保持生命力的有效方法。海南省绿色标准体系持续改进研究是党的十九大精神为指导，围绕自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设工



作，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，以绿色发展为核心目标实施标准化战略。以及《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号）中“研究构建绿色标准体系”的工作任务和海南省质量强省工作领导小组《海南省绿色标准体系建设三年行动方案》要求，对构建的标准体系开展科学性、有效性、适宜性的评价，通过评价工作发现目前标准体系中存在的问题和改进的方向，对现有标准体系进行改进、完善和补充，实现对标准体系建设工作中标准研制、标准实施、标准化试点示范、标准化宣传与培训、标准化效益、标准化国际化等方面提供更有效的技术支撑。