

海南省地方标准
《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范
第2部分：热带雨林保护》
编制说明

海南省标准化协会

2023.08.22

海南省地方标准

《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第2部分：热带雨林保护》编制说明

一、项目简况

（一）标准名称：《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第2部分：热带雨林保护》

（二）任务来源（项目计划号）：海南省2023年第一批地方标准制修订项目计划（2023-Z007）

（三）起草单位：海南省质量技术监督标准与信息所、海南省标准化协会

（四）单位地址：海口市美兰区蓝天路46号

（五）参与起草单位：五指山市林业局、五指山市旅游和文化广电体育局、毛纳村委会

（六）标准起草人：

标准起草人							
序号	姓名	单位	职务	职称	任务分工	联系方式	
1	吴清宇	海南省质量技术监督标准与信息所	所长	高工	负责项目全面工作		
2	段凯池				负责项目组织实施、开展		
3	李伟	海南省标准化协会		中级	负责现场调研、意见征集、编写标准等	65225991	
4	孙林芳						
5	李淑珍						
6	汤雪				初级	负责收集汇总相关材料、协助编写标准、材料报批、组织会务等	
7	黄宏毓				初级		
8	黄家将						
9	梅姬						

二、编制情况

（一）编制标准的必要性和意义及背景

1、背景和意义

党的十九大报告作出的实施乡村振兴战略重大决策部署是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。统筹推进农村生态文明建设是其中关键环节，是实现乡村振兴、共同富裕的重要内容。党的二十大报告指出必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。必须坚持“人与自然和谐共生”的系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划和整体性推进，使系统观念贯穿于农村生态文明建设的全过程各方面，奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化篇章。

2022年4月11日，习近平总书记考察调研毛纳村，要求乡村振兴要在产业生态化和生态产业化上下功夫；2022年11月，冯飞省长在五指山市毛纳村调研时明确了“将毛纳村打造成为向世界展示我国生态文明建设和乡村振兴成果的窗口，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践地”的目标定位，突出黎族文化、热带雨林、茶旅融合三大特色；做好乡村规划、茶产业发展、乡村治理、生态保护四件事情。

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记强调——“建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感”。立足省情，实事求是，按照既定部署处理好生态保护与经济发展的关系，才能有序有效推进海南省乡村振兴和生态文明建设。

生态宜居是乡村振兴的内在要求，乡村振兴也必须建立在良好的生态环境基础之上。保护生态环境，促进绿色发展，建设美丽中国等是习近平生态文明思想的基本要求；农业农村是建设美丽中国和实现生态文明不可或缺的基础单元。

我省热带雨林是全国分布最集中、物种类型最丰富、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林，是热带生物多样性和遗传资源的宝库和海南岛生态安全屏障，具有国家代表性和全球保护意义。2019年国家公园管理局印发了《海南热带雨林国家公园体制试点方案》；2020年海南省人民代表大会常务委员会发布了《海南热带雨林国家公园条例(试行)》；2021年国务院同意设立海南热带雨林国家公园，并入选第一批国家公园。公园位于海南岛中部，区划总面积4269 km²，园区内森林覆盖率达95.86%。园区范围涉及我省中部的五指山、琼中、白沙、东方、陵水、昌江、乐东、保亭、万宁9市县，共43个乡镇175个行政村，其中有常住人口2.28万人，分布在5市县35个行政村129个自然村。

农村是自然资源的富集地，保护好农村生态环境，守护好农村的自然生态资源，便是开展农村生态文明建设，更是深入践行习近平生态文明思想的重要举措和行动。毛纳村作为五指山市水满乡黎族集中居住区的自然村代表，以标准化手段打造生态文明乡村毛纳样板，通过标准的制定、实施来保护自然资源，保护生态环境，助力毛纳村建成向世界展示我国生态文明建设和乡村振兴成果的窗口，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践地；并总结毛纳村乡村振兴可复制的典型标准化经验，在全省生态文明乡村

打造过程中加以推广和应用，为我省乡村振兴提供技术支持，促进海南自由贸易港高质量发展。

2、必要性

标准化是一种为了在既定范围内获得最佳秩序，促进共同效益，对现实问题或潜在问题确立共同使用和重复使用的条款以及编制、发布和应用文件的活动。在这个活动过程中，按照规定的程序经协商一致制定，为该活动或其结果提供规则、指南或特性，供共同使用和重复使用的文件便是**标准**。

标准化是现代化大生产的必然要求，可以规范社会生产活动，规范市场行为，引领经济社会发展，创新社会管理，推动建立最佳秩序，促进相关产品、技术、管理等因素之间的相互协调和配合。它是科学管理的基础，有利于实现科学管理和提高管理效率。用标准化的技术手段引导和规范海南省生态文明乡村建设过程中的热带雨林保护，对位于热带雨林国家公园区域内的村民及游客开展雨林保护，避免污染和破坏雨林提供指导和引导，是生态文明乡村建设的必需工具。

同时，《海南热带雨林国家公园条例(试行)》要求根据国家和本省相关技术标准，完善公共服务设施，提升公共服务功能，建设智慧热带雨林国家公园；《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》要求加快生态文明体制改革，完善生态文明制度体系，构建绿色标准体系；《海南省人民政府办公厅关于海南省贯彻落实〈国家标准化发展纲要〉的实施意见》要求大力推进建设国家生态文明试验区标准化行动，继续在绿色经济发展、生态环

境保护、绿色文化与生活等领域制定标准，开展标准化工程建设。制定海南省地方标准《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第 2 部分：热带雨林保护》也是落实相关文件的要求，填补我省热带雨林保护标准的空白。

（二）编制过程简介

1、立项

2023 年 6 月，海南省市场监督管理局下达了海南省 2023 年第一批地方标准制修订项目计划的通知，《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范第 2 部分：生态（热带雨林）保护》（项目编号 2023-Z007）被列入其中。该项目由海南省质量技术监督标准与信息所、五指山市市场监督管理局、五指山市旅游和文化广电体育局、五指山市民族事务局联合提出，海南省质量技术监督标准信息所和海南省标准化协会共同负责承担该项地方标准的制定工作。

2、项目启动

在该项目提出立项建议之时，海南省质量技术监督标准信息所与海南省标准化协会便已经联合开展初期项目工作。为切实做好海南省《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范第 2 部分：生态（热带雨林）保护》地方标准的制定工作，成立了项目领导小组，组成课题小组，明确人员工作职责，不定期召开研究工作会议；制定了项目实施方案，分项目阶段，定时间节点，确保项目能保质保量，顺利推进，按期完成。

3、收集资料

课题组通过各种途径检索关于生态文明乡村建设、热带雨林保护相关的国家标准、行业标准、地方标准、团体标准以及国外标准；查询公开发表的相关论文及著作；同时，课题组还收集了热带雨林保护相关的国家及海南省的法律法规及规章制度等管理文件。在此基础上起草海南省地方标准《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范第2部分：生态（热带雨林）保护》草案稿。

4、项目调研

为了高质量完成海南省地方标准《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范第2部分：生态（热带雨林）保护》的制定工作，确保标准的科学性、实用性和可操作性，根据项目工作方案进度安排，海南省质量技术监督标准与信息所联合海南省标准化协会对相关单位开展调研交流，了解我省热带雨林保护相关情况并收集了部分资料。

课题组联系了海南省林业科学院及其五指山分院，杨众养院长及李佳灵高工对标准草案稿提出修改意见，指出标准内容与热带雨林国家公园区域不匹配，框架结构需要调整，并对标准中的术语定义、总则、污染防治、雨林巡护等具体内容进行了修改完善。

课题组联系了中国热带农业科学院张艳玲高工，介绍了中国热科院目前暂无针对性研究热带雨林相关的专家，只有专门研究雨林真菌的团队，因此未收到出建设性意见。

课题组联系了海南大学林学院/热带雨林国家公园研究院宋院长及杜彦君教授，指出标准要加强实际指导意义，通过数字指标来体现标准的规范性，展现海南热带雨林特色，并对标准结构逻辑及

部分具体内容提出指导意见。

课题组多次赴海南热带雨林国家公园所在地五指山市开展调研，对五指山市市场监督管理局、五指山市林业局、五指山市旅游和文化广电体育局等多家行业主管单位以及毛纳村进行走访，探讨热带雨林保护的现状、存在的问题和标准化需求。

根据调研收集到的意见和资料，课题组在草案稿的基础上进行修改，调整了标准框架结构，补充完善了部分内容，形成征求意见稿。根据 GB/T 1.1《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》对文件名称的要求，课题组暂定标准名称调整为《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范第 2 部分：热带雨林保护》，将根据后续的征求意见会/评审会等根据专家意见确认。

（三）制定标准的原则和依据，与现行法律法规、标准的关系

1、制定标准的原则

热带雨林保护以“生态优先，整体保护；创新体制，有效管控；以人为本，和谐共生；国家主导，多方参与”为原则，通过行业主管部门制定生态文明乡村建设过程中对热带雨林保护的标准，引导位于热带雨林国家公园区域内的村民及游客主动开展热带雨林保护工作，提升民众的热带雨林保护意思，遵守热带雨林保护要求，防治污染和破坏热带雨林国家公园环境和资源。

2、制定标准的依据

本标准主要以《海南热带雨林国家公园体制试点方案》、《海南热带雨林国家公园条例(试行)》、国家标准 GB/T 1.1-2020 《标准

化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》、海南省地方标准 DB46/T 74-2021《地方标准制修订工作规范》等文件为依据，提出本标准的主要技术条款。

3、与有关的现行法律法规、标准的关系

无已发布相关国家、行业标准，能与现行有关的法律、法规相衔接，无冲突。

（四）主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述

1、主要条款的说明：

本标准的章节由范围、规范性引用文件、术语与定义、总则、日常生活、农业生产、林农旅融合、雨林活动及宣传教育共 9 章组成。其中：“日常生活”、“农业生产”、“林农旅融合”是本标准的核心技术内容。

第三章给出了热带雨林及海南热带雨林国家公园的定义，强调了热带雨林的温度、植被等，明确告知海南热带雨林国家公园的位置、覆盖范围、涉及的市县乡镇村以及总面积。

第四章给出热带雨林保护的原则，“生态优先，整体保护；创新体制，有效管控；以人为本，和谐共生；国家主导，多方参与”。以保护生态为目标，通过创新手段实现有效管控，创建人与自然和谐共存模式，政府主导全民参与热带雨林保护。

第五章通过垃圾分类处理、污水处理以及村居民宅的维修建造等方面对村民的日常生活提出要求，避免日常生活中对热带雨林造成污染和危害。

第六章通过对农业生产过程中的资源开发保护、生产污染防治两方面提出要求，避免农业生产对热带雨林造成污染和危害。

第七章对林农旅融合提出环保要求，从项目规划设计到项目实施，都应避免对热带雨林造成污染和危害。

第八章对居民区外的雨林活动做出规定，明确热带雨林国家公园内可以开展什么活动，禁止开展什么活动。

第九章通过宣传教育强化居民及游客的生态环保意思。

2、主要技术指标、参数

无

3、试验验证的论述

无

(五) 标准中如果涉及专利，应有明确的知识产权说明

无。

(六) 采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况

据检索表明目前尚无热带雨林保护直接相关的国家标准、行业标准。其他相关标准有：其他相关标准有 GB/T 38582-2020《森林生态系统服务功能评估规范》、GB/T 37342-2019《国家森林公园城市评价指标》、GB/T 15781 -2015《森林抚育规程》、GB/T 15775-2011《森林植物害虫分类与代码》、LY/T 2790-2017《国家森林公园步道建设规范》、LY/T 2735-2016《自然资源（森林）资产评价技术规范》

等。

目前也没有热带雨林保护相关地方标准。受地理位置影响，中国目前仅海南全岛及云南西双版纳分布有热带雨林，绝大多数省份无热带雨林保护标准化需求。

国际标准化组织 ISO 未查询到 rainforest 相关标准，仅有 4 则新闻及 11 个文档资料。

采用上述标准与否及理由：否，无相关处。海南自由贸易港企业商业秘密保护实际情况和需求，制定海南省地方标准。

（七）重大分歧意见的处理依据和结果

无。

（八）贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法、实施日期等）

标准发布后组织全省标准化管理部门、热带雨林保护相关单位及毛纳村委会进行学习，确保标准宣贯到位。建立健全市场导向、政府引导、民众为主、广泛参与、协调统一机制，充分发挥标准化的政策导向和技术保障作用。

（九）预期效果

本标准是响应《国家标准化发展纲要》《国家生态文明试验区（海南）实施方案》等文件要求，完善绿色发展标准化保障，补充热带雨林保护标准空白，持续优化我省生态系统建设和保护标准的

技术性指导文件，对优化我省标准供给结构，开展热带雨林保护和生态文明建设具有指导意义。

（十）其他应予说明的事项

根据 GB/T 1.1《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》对文件名称的要求，课题组暂定标准名称调整为《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范第2部分：热带雨林保护》，将根据后续的征求意见会/评审会等根据专家意见确认。