

**《船舶保税油加注安全作业规程》
编制说明**

一、项目简况

(一) **标准名称：**《船舶保税油加注安全作业规程》

(二) **任务来源（项目计划号）：**《关于下达海南省 2023 年第二批地方标准制修订项目计划的通知》（琼市监函〔2023〕370 号）

(三) **起草单位：**海南海事局

(四) **单位地址：**海南省海口市秀英区滨海大道 137 号

(五) **参与起草单位：**海南省安委会危险化学品专委会、中石化燃料油（海南）有限公司、中石化中海（洋浦）船舶燃料供应有限公司、中石化海南炼油有限公司、中远海运能源运输有限公司

(六) **标准起草人：**武骁、曾静峰、赵中阳、吴坤俊、黄磊、张向迎、黎海浪、邹涛、孙建朋、施小雷、徐昊宇、杨德勇、宋雅文、张 露、吴海平、林盛杰、脱炜、袁祥林

表 1 标准起草人

序号	姓名	单位	职务	职称	任务分工	联系方式
1	武骁	海南海事局	副局长		负责项目全面工作	
2	曾静峰	海南海事局	处长		负责项目组织实施、开展	
3	赵中阳	海南海事局	处长		负责项目组织实施、开展	
4	吴坤俊	海南海事局	副处长		负责项目组织实施、开展	
5	黄磊	海南海事局	综合法制管理		负责项目合法性审查	
6	张向迎	海南海事局	防污染管理		负责现场调研、意见征集、编写标准、材料报批等	17784600579
7	黎海浪	海南海事局	防污染管理			
8	邹涛	洋浦海事局	处长			
9	孙建朋	洋浦海事局	防污染管理			
10	施小雷	洋浦海事局	处长			
11	徐昊宇	八所海事局	副处长			
12	杨德勇	海南省安委会危险化学品专委会			负责标准技术审查、现场试验、意见提出等	
13	宋雅文	中石化燃料油（海南）有限公司	经理			
14	张 露	中石化中海（洋浦）船舶燃料供应有限公司	经理			
15	吴海平	“浙舟粮油 15” 轮船长	船长			
16	林盛杰	“康发 126” 轮船长	船长			

17	脱炜	中石化海南炼油有限公司	经理		
18	袁祥林	中远海运能源运输有限公司	安全总监		

二、编制情况

（一）编制标准的必要性和意义及背景

自 2020 年 6 月 1 日《海南自由贸易港建设总体方案》发布至今，海南海事局共办理“零关税”进口船舶登记 122 艘，现海南登记海船总运力为 1600 余万吨，“中国洋浦港”登记的国际航行船舶总吨位达 293 万吨，跃居全国自贸区（港）第 1 位。资本集聚、要素集聚、资源集聚的自贸港航运新高地初步形成，势必将推动海南船舶保税油产业快速发展。同时，随着《关于海南自由贸易港内外贸同船运输境内船舶加注保税油和本地生产燃料油政策的通知》等一系列利好海南保税油业务发展政策落地实施，“多次航程累计、集中申请加注”便利化措施支持内外贸同船运输境内船舶加注不含税油政策的扩大效应，加上新冠疫情消散影响，海南船舶保税油市场即将迎来前所未有的发展机遇。此外，自 2020 年海南船舶保税油政策落地实施以来，海南海事局坚持监管与服务并重，不断优化船舶保税油加注便利化措施，主动靠前服务，助力海南保税油加注中心建设。据统计，2023 年前三季度，我省船舶保税油已累计加注 408 艘次，加注量突破 18 万吨，相较去年同期分别增长 90.7%、81.1%，保税油市场呈现快速发展良好势头，保税油产业长远发展值得期待。

为提升海南船舶保税油加注安全监管与服务水平，结合海事职责，在国家层面尚无相关安全作业标准的情况下，推动制定我省地方标准，可为海南船舶保税油加注作业有关单位、船舶和人员提供涵盖保税油供受作业全要素、全过程的安全管理要求和作业规范指导，客观上将大幅减少船舶保税油加注作业安全和防污染风险，有效促进海南保税油产业健康发展。

（二）编制过程简介

1、立项

2023 年 8 月，海南省市场监督管理局印发了《关于下达海南省 2023 年第二批地方标准制修订项目计划的通知》，《船舶保税油加注安全作业规程》被列入其中，项目编号 2023-Z018。该项目由海南海事局提出并负责承担该项地方标准的制定工作。

2、项目启动

在该项目提出立项建议之时，海南海事局联合海南省安委会危险化学品专委会、中石化燃料油（海南）有限公司、中石化中海（洋浦）船舶燃料供应有限公司等单位已经开展初期项目工作。为切实做好海南省《船舶保税油加注安全作业规程》地方标准的制定工作，成立了项目工作小组，明确工作职责，定期召开会议研究工作；制定了项目实施方案，分项目阶段，定时间节点，确保项目能保质保量，顺利推进，按期完成。

3、收集资料

2023 年 8 月工作小组通过多种途径检索关于船舶保税油加注相关的行业标准、国外先进标准以及外省地方标准，收集相关论文及研究资料及相关政策文件。工作小组结合我省实际情况，编制海南省地方标准《船舶保税油加注安全作业规程》草案稿。

4、项目调研

为了高质量完成海南省地方标准《船舶保税油加注安全作业规程》的制定工作，确保标准的科学性、实用性和可操作性，工作小组进行了多次项目调研。根据项目工作方案安排，2023 年 8 月到 10 月期间，海南海事局危管防污处开展了项目调研。项目工作小组分别赴各保税油经营企业、保税油加注船舶及外轮代理公司进行实地调研。在调研过程中就船舶保税油加注各个环节与各企业等多方进行交流探讨。10 月 20 日，项目组组织保税油经营企业、保税油加注船舶及外轮代理公司等代表，海事管理机构一线执法人员以及船级社共 30 余人开展座谈会，就标准草案稿进行研讨，现场收到修改意见 20 余条，采纳了部分意见。2023 年 9 月 6 日-10 月 9 日，通过海南海事局门户网站进行公布《船舶保税油加注安全作业规程》

(征求意见稿), 征集航运公司、船舶保税油供应单位以及外轮代理公司意见, 共征得意见 10 条, 采纳 9 条, 1 条未采纳。在此基础上, 对标准草案稿修改完善, 形成了《船舶保税油加注安全作业规程》征求意见稿。

(三) 制定标准的原则和依据

1、制定标准的原则

本标准编制依据下列原则:

① 科学性: 根据海南省地方标准制修订工作的要求, 本标准的各个章节, 在船舶保税油加注操作细节上用清晰的逻辑层次展开和表述, 按照全过程覆盖的思路, 对船舶保税油加注的基本要求、人员要求、客观环境、靠离泊要求、应急反应等内容均提出了明确的要求。

② 适用性: 本标准适用于海南省内船舶保税油加注的有关单位、船舶和人员提供涵盖保税油供受作业全要素、全过程的安全管理要求和作业规范指导, 本省内普通船舶供受油作业可参照执行。

③ 一致性: 本标准与船舶供受油作业管理相关政策文件保持协调一致。

④ 规范性: 本标准遵循 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分: 标准化文件的结构和起草规则》进行起草, 文本格式规范。

2、制定标准的依据

本标准主要以《中华人民共和国海洋环境保护法(2023)》《中华人民共和国船舶及其有关作业活动污染海洋环境防治管理规定(2017)》《船舶供受燃油规程(GB/T 25346—2020)》《国际油船与油码头安全指南(ISGOTT)》《水上加油船管理技术规范(SB/T10745-2012)》《海南省海事局关于深化船舶保税油供受作业便利化海事监管措施的通知》等文件, 提出本标准的主要技术条款。

3、与有关的现行法律法规、标准的关系

无已发布相关国家、行业标准, 能与现行有关的法律、法规相衔接, 无冲突。本标准根据等法律法规、标准和文件制订。

(四) 主要条款的说明

1. 保税油加注船舶综合技术状况

结合船舶保税油加注作业相关法律法规和标准要求, 明确海南辖区保税油加注船舶综合技术状况的具体要求, 如加注作业应急值守和应急设备物资配备, 人员持证培训, 通讯导航设备, 加油软管相关标准等内容。

2. 船舶保税油加注作业客观环境

根据《中华人民共和国船舶及其有关作业活动污染海洋环境防治管理规定》等法律法规和公约要求, 对保税油加注作业客观环境选择进行明确, 包括加注锚地选择、水文气象条件等内容。

3. 靠离泊要求

根据相关法律法规和国标要求, 明确保税油加注船舶靠离泊要求, 如靠泊前准备、信息传递、人员保障以及靠离泊方案和是否需要拖轮协助等。

4. 船舶保税油加注作业

明确燃油加注前安全项目检查具体要求, 加注作业期间应急值守情况, 双方商定紧急停止信号, 加注完毕扫线关阀等程序, 确保安全完成保税油加注作业。

5. 应急响应

明确应该涵盖的风险点以及当出现紧急情况时启动相应应急预案的标准程序, 提升应急响应能力。

(五) 标准中如果涉及专利, 应有明确的知识产权说明

无。

（六）采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况

据检索表明目前无关于船舶保税油加注安全作业方面的国家、行业标准。

相关地方标准有：《船对船石油过驳安全作业要求（GB/T 25346—2020）》《船舶供受燃油规程（GB/T 25346—2020）》《油船在港作业安全要求（GB 18434-2022）》。

采用上述标准与否及理由：部分采用，船舶保税油加注安全作业与船对船石油过驳安全作业、油船在港作业有相通之处可以借鉴学习，同时结合海南自由贸易港实际情况和需求，制定海南省地方标准。

（七）重大分歧意见的处理依据和结果

无

（八）贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法、实施日期等）

1. 标准发布后海南海事局将对全省各船舶保税油加注相关企业、船舶及人员开展标准专题宣贯培训，加强对文件的学习，有效促进海南保税油产业健康发展。

2. 开展标准实施情况的监督检查，调研标准落实情况，及时反馈标准实施的情况和存在的问题。

（九）预期效果

《船舶保税油加注安全作业规程》地方标准的实施，可为海南船舶保税油加注作业有关单位、船舶和人员提供涵盖保税油供受作业全要素、全过程的安全管理要求和作业规范指导，客观上将大幅减少船舶保税油加注作业安全和防污染风险，切实提升船舶保税油加注作业本质安全，防范化解各类溢油事故发生，有效促进海南保税油产业健康发展，全面推动海南自贸港船舶保税油加注基地建设。

（十）其他应予说明的事项

无。