

《禁毒宣传教育工作规范》编制说明

一、项目简况

(一) 标准名称：《禁毒宣传教育工作规范》

(二) 任务来源（项目计划号）：2022-Z063

(三) 起草单位：海南省琼山强制隔离戒毒所

(四) 单位地址：海口市琼山区新大洲大道 389 号

(五) 参与起草单位：

海南省琼山强制隔离戒毒所

(六) 标准起草人：

表 1 标准起草人

序号	姓名	单位	职务	任务分工	联系方式
1	刘小川	海南省琼山强制隔离戒毒所	所长	负责项目全面工作	18508921102
2	金 韬	海南省琼山强制隔离戒毒所	政委	负责方法研究改进、标准查新、编写标准	13976371111
3	羊彬	海南省琼山强制隔离戒毒所	副所长	负责方法研究改进、标准查新及编写标准等，主持召开专家意见会等	13398902113
4	符懿天	海南省琼山强制隔离戒毒所	教育科科长	负责方法研究改进、标准查新及编写标准等	18508921165

二、编制情况

(一) 编制标准的必要性和意义及背景

2018 年，习近平总书记就禁毒工作作出重要指示强调，

禁毒工作事关国家安危、民族兴衰、人民福祉，毒品一日不除，禁毒斗争就一日不能松懈。要坚持关口前移、预防为主，重点针对青少年等群体，深入开展毒品预防宣传教育，在全社会形成自觉抵制毒品的浓厚氛围。海南自由贸易港封关前禁毒三年“固本防风险”活动对禁毒宣传工作提出了新的工作要求，明确将继续坚持关口前移、预防为主，深入开展毒品预防宣传教育，重点加强面向社会大众、学校师生和易涉毒人群的宣传教育，在全社会营造自觉抵制毒品的浓厚氛围。按照党的十八届四中全会明确提出“谁执法谁普法”的要求，我们必须全力以赴，勇于担当，探索禁毒宣传新思路。回顾及总结过去两轮三年大会战中禁毒宣传教育工作，还缺少成体系的规范标准，因此，建立《禁毒宣传教育工作规范》完善制度，进一步明确禁毒宣传教育工作目标、任务、流程，提高指导社会禁毒宣传教育工作的效能显得尤为重要。

禁毒宣传教育一直是禁毒戒毒工作的治本之策，因此编制规范，深化禁毒宣传教育工作，即是实现禁毒戒毒工作可持续发展的需要，也是深入推进省司法行政戒毒工作规范化建设的迫切需要。

而现如今，禁毒宣讲队伍稳定性不够，新加入人员专业化程度不够，势必会影响毒品预防教育工作的进一步展开，因此，及时总结毒品预防工作经验，制定禁毒宣讲工作的地方性标准，就极显其有必要性。

为此编制的《禁毒宣传教育工作规范》，即弥补了海南省司法行政禁毒戒毒宣传教育工作在地方标准制定方面的

空白，也对规范海南省禁毒宣传教育工作具有着重要的理论和现实意义。

（二）编制过程简介

海南省琼山强制隔离戒毒所蒲公英禁毒宣讲团认真执行《中共中央国务院关于加强禁毒工作的意见》《关于加强新时代全民禁毒宣传教育工作的指导意见》《关于加强禁毒社会工作者队伍建设的意见》等文件要求，持续提升禁毒宣传的工作水平。通过一系列措施开展了多种形式的禁毒宣传活动，在实践中积累了许多经验，并取得了一些成绩。

2018年3月，海南省志愿者服务协会正式为“蒲公英”禁毒宣讲团授旗，截至目前，蒲公英宣讲团在全省各大中小学设禁毒宣传挂牌宣讲点200个，30名讲师被海口康安学校、琼山文庄一小学、滨海小学等100所学校聘为法治副校长，开展宣讲800多场，线下受教人次47万，线上受教人次463.5万，并且还在逐年增加，2022年荣获海南省第十八届“青年文明号”称号。

因此，海南省琼山强制隔离戒毒所蒲公英禁毒宣讲团于2021年向海南省戒毒管理局进行了专题汇报，并提出了制定《禁毒宣传教育工作规范》的工作建议。在广泛查阅相关资料、标准和指标后，于2022年提出了制定海南省地方标准《禁毒宣传教育工作规范》建议书，获得了海南省市场监督管理局批准。

标准起草过程：

（1）资料收集，通过认真学习《中华人民共和国标准

化法》《国家标准化发展纲要》《中华人民共和国禁毒法》《中华人民共和国戒毒条例》和海南省《地方标准制修订工作规范》等法律法规、政策文件及《海南省司法行政戒毒工作手册》《全国青少年毒品预防教育工作规划（2016-2018）》《中共中央、国务院关于加强禁毒工作的意见》（中发〔2014〕6号）《关于加强禁毒社会工作者队伍建设的意见》《关于加强新时代全民禁毒宣传教育工作的指导意见》等资料进行收集、汇总；

（2）组织调研，起草组于2022年12月14-15日赴琼海、昌江开展调研工作，调研小组分别与琼海和昌江教育局进行座谈交流，重点围绕队伍建设、宣传效果、课程设置、地方联系等禁毒宣传教育要素开展调研。

2023年4月16-18日赴成都重庆佛山调研，通过座谈、实地走访等形式对禁毒宣传教育活动开展调研，了解国内先进城市禁毒宣传教育开展情况及存在的问题、困难等。

起草组根据收集相关资料和调研情况进行分析、研讨，梳理出编制思路和基本框架，并结合海南省实际情况编制了《禁毒宣传教育工作规范》工作讨论稿，标准起草小组技术人员多次召开标准讨论会，围绕本标准的编制情况展开讨论和研究，完成标准的征求意见稿和编制说明。

（三）制定标准的原则和依据，与现行法律法规、标准的关系

1、制定标准的原则

本标准编制依据下列原则：

1) 科学性：根据禁毒宣传教育工作流程和要求，本文件的各个章节，用清晰的逻辑层次展开和表述，对禁毒宣传教育工作涉及到的工作流程、工作内容、工作要求、师资队伍和配套设施建设、经费标准等提出了明确的要求，禁毒宣传教育团队或个人可根据标准要求开展毒品预防教育活动。

2) 适用性：适用于海南省禁毒宣传教育服务工作，指导禁毒宣传教育团体及禁毒教育志愿者，以及其他有关部门开展禁毒宣传教育工作。

3) 规范性：本文件遵循 GB/T 1（所有部分）、GB/T 20000（所有部分）以及 GB/T 20001（所有部分）给出的规则进行起草，文本格式规范。

2、制定标准的依据

本文件主要以《地方标准管理办法》（国家市场监督管理总局令 第 26 号）为依据，编制本标准的主要技术条款。

（三）与有关的现行法律法规、标准的关系

符合国家、行业标准的相关规定，能与现行有关的法律、法规相衔接，与相关的国家、行业强制性标准无冲突。

（四）主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述

主要条款说明：

1. 本文件的章节由范围、规范性引用文件、术语和定义、

基本原则、工作目标、工作对象、工作要求、宣讲内容、宣传、工作流程及经费标准等共 11 章组成。其中基本原则、工作目标、工作对象、工作要求、宣讲内容、宣传、工作流程及经费标准是本文件的主要技术内容。

关于第 3 章 术语和定义。本部分分别对禁毒宣传教育、毒品进行定义。

关于第 4 章 基本原则。本部分主要明确了坚持中国共产党的绝对领导、注重实际效果、创新方式方法、强化分类指导 4 个禁毒宣传教育工作的基本原则。

关于第 5 章 工作目标。本部分主要明确禁毒宣传教育工作任务、流程，提升禁毒宣传教育工作的效能，提升人民对禁毒工作满意度的目标。

关于第 6 章 工作对象。本部分主要明确工作对象及重点针对对象。

关于第 7 章 工作要求。本部分主要对禁毒宣传教育工作方案制定、场地建设、活动类别、队伍建设四个方面提出要求。

关于第 8 章 宣讲内容。本部分主要禁毒宣传教育宣讲内容规定，明确主要宣讲的内容。

关于第 9 章 宣传。本部分分别宣传渠道、宣传方式、宣传工具 3 个方面对禁毒宣传教育工作的宣传提出具体的规定和要求。

关于第 10 章 工作流程。本部分对禁毒宣传教育活动的准备、实施及评价结果反馈等提出要求。

关于第 11 章 经费标准。本部分规定了禁毒宣传教育活动经费使用标准。

（五）标准中如果涉及专利，应有明确的知识产权说明
本文件未涉及专利。

（六）采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况

检索表明，截止 2023 年 12 月，没有相关国际标准、国外先进标准、国家标准及行业标准。

相关省外地方标准有 DB4403/T 209—2021《禁毒社会工作服务指南》对本标准的编制具有一定参考借鉴意义。

（七）重大分歧意见的处理依据和结果
无。

（八）贯彻标准的要求和措施建议

标准发布后，海南省监狱管理局（海南省戒毒管理局）将组织全省行政主管部门进行标准宣贯、培训，确保标准宣贯到位。利用培训会、多媒体以及短视频等方式对行业有关人员进行标准内容的培训，对群众进行宣传。

（九）预期效果

制定和实施海南省地方标准《禁毒宣传教育工作规范》，一是规范开展禁毒宣传教育的全过程，为全省组织开展禁毒

宣传教育提供了具体细化的参考依据；二是推进禁毒宣传教育专业化社会化进程，大力提升禁毒宣传教育志愿者队伍的数量和质量，为构建人人参与，实现全民禁毒的宣讲新格局，打下一个基础。

（十）其他应予说明的事项

无。