

海南省地方标准
《石油化工企业消防安全管理
评估规范》编制说明
(送审稿)

海南省地方标准《石油化工企业消防安全管理评估规范》起草工作组

二零二六年 月

海南省地方标准
《石油化工企业消防安全管理评估规范》
（征求意见稿）编制说明

一、项目简况

- （一）标准名称：石油化工企业消防安全管理评估规范
- （二）任务来源（项目计划号）：
- （三）起草单位：海南省消防救援总队
- （四）单位地址：海南省海口市龙华区龙昆南路 170 号
- （五）参与起草单位：洋浦经济开发区消防救援支队
- （六）标准起草人：靳建彬、王文忠、吴盛清。

二、编制情况

（一）编制标准的必要性及政策依据

1. 制标的必要性

为切实吸取火灾事故教训，遏制重大火灾事故的发生，规范石油化工企业消防安全管理，保障海南自由贸易港石油化工产业高质量发展，根据《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国特种设备安全法》《海南自由贸易港消防条例》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》《消防安全责任制实施办法》《单位消防安全评估》《石油化工企业消防安全管理规范》等相关法律法规，制定本文件。

石油化工企业可以通过采用本文件，规范自身消防安全管理行为，建立标准化的消防安全管理体系，完善消防安全自查、火灾隐患自除、消防责任自负的自我管理和约束机制，实现防止火灾发生、减少火灾危害，保障人身、财产安全和公共安全的目标。

自 DB46/T 614—2023《石油化工企业消防安全管理规范》发布后，为进一步加强该地方标准宣传贯彻和落实，制定评估方面地方标准，为石油化工企业消防安全评估提供依据。

2. 政策依据

海南省编制《石油化工企业消防安全管理评估规范》的政策依据，根植于国家法律法规、部门规章、技术标准与地方规范性文件的多层级体系，既体现“全国一盘棋”的法治统一，又凸显海南自由贸易港建设的风险特色与制度创新需求。

《中华人民共和国消防法》（2021年修订）第三条、第十六条明确“谁主管、谁负责”“安全自查、隐患自除、责任自负”的原则，赋予石化企业消防安全主体责任，为评估规范确定“责任链条”提供根本法源。

《中华人民共和国安全生产法》（2021年修订）第四条要求高危行业建立“风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制”，直接对应评估规范中“风险辨识—评估—整改—验证”的闭环模型。

《中华人民共和国突发事件应对法》强调“预防为主、预防与应急相结合”，为规范设置应急准备、响应能力评估条款提供法律依据。

《海南省人民政府办公厅关于加强危险化学品安全生产工作的实施意见》（琼府办〔2020〕39号）要求“2025年底前，全省石化企业全部完成消防安全标准化达标创建”，直接把“达标创建”列为评估规范的应用目标。

（二）编制过程

1. 成立起草小组

海南省消防救援总队组织有关专家成立规范编制起草专班，并召开了工作组会议，会议明确了规范主要起草人员、进度安排、任务分工，确定了编制规范的工作计划，并组织专家组实地调研、座谈研讨。

2. 起草阶段情况

（1）标准及法规

编制组首先认真学习了《中华人民共和国标准化法》《国家标准化发展纲要》和海南省《地方标准制修订工作规范》（DB46/T 74—2021）等法律法规及有关文件，确定了需参考的现有标准。

（2）查阅相关标准

通过查阅，发布与石油化工企业消防安全管理相关的标准有《石油化工企业设计防火规范》（GB 50160—2009）等，详见表2。了解了石油化工企业消防安全管理标准的制定情况。

表 2 主要消防安全管理的标准

序号	标准编号	标准名称	标准类型
1	GB 13495—2015	消防安全标志	国家标准
2	GB 25201—2010	建筑消防设施的维护管理	国家标准
3	GB 25506—2010	消防控制室通用技术要求	国家标准
4	GB 50016—2014	建筑设计防火规范	国家标准
5	GB 50160—2009（2018 版）	石油化工企业设计防火标准	国家标准

(3) 查阅相关文献

2024 年 10 月至 2025 年 6 月进行了相关专著和文献的收集、整理，主要内容涉及到石化行业消防安全评估的实施过程、内容和频次等，查阅和浏览了《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国安全生产法》《海南自由贸易港消防条例》《国务院办公厅关于印发〈消防安全责任制实施办法〉的通知》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》《消防监督检查规定》《海南省消防安全责任制规定》等参考文献，为标准的修订奠定了基础。

3. 实地调研

2025 年 4 月至 2025 年 6 月，在查阅资料的基础上，编制小组成员到海南省洋浦化工园区、东方化工园区部分重点化工企业进行实地调研，收集省内化工企业消防安全评估的程序、内容和频次等数据，了解目前省内石油化工行业消防安全评估实际情况，为标准制定提供可行性和可操作性资料支撑。

4. 形成标准征求意见稿

通过查阅、学习发布了的与消防安全管理相关的标准及国内相关的研究资料和参考文献，并有针对性地进行了深入调研，广泛收集与听取消防管理责任单位的专家的意见，确定了本文件框架和主要技术内容，根据海南省地方标准的编写要求起草形成了标准讨论稿，经起草小组和相关专家反复讨论修改形成了《石油化工企业消防安全管理评估规范》标准征求意见稿。

5. 征求意见情况

(1) 函询征求意见

征求意见稿发给各职能部门征求意见后，未收到相关意见或建议。

(2) 会议征求意见

2025年10月11日，海南省消防总队组织专家对该标准的征求意见稿进行会审，共征集到意见4条，其中同意采纳4条，未采纳0条；征求意见情况和具体内容见表3。

表3 会审意见表

序号	章条编号	修改意见	提出单位	处理意见
1	1 范围	适用范围应涵盖外包服务项目的消防安全评估。	专家组	已补充在范围中
2	7 评估方法	八种评估方法，标准中使用“消防安全检查表”，应进行说明。	专家组	已补充说明，见7.1
3	8 评估报告 8.5	判定合格、基本合格、不合格时，对评估单位未引入检测报告和抽样率结合的方法。	专家组	已补充说明，见8.5
4	附录 B.2-B.6	单元、子项、小项表格应合并	专家组	已完善附录B.2-B.6

(三) 制定标准的原则和依据，与现行法律法规、标准的关系

1. 制定标准的原则

在标准编制过程中，遵循了“科学性、统一性、协调性、适用性、一致性和规范性”标准制定原则。力求标准文本结构清楚、准确、与现行法律法规及相关标准相互协调，易于理解，具有适用性和可操作性。

(1) **科学性原则。**通过查找责任单位存在的消防安全问题，指导其整改火灾隐患，完善消防管理措施，落实消防安全主体责任，提高消防安全管理水平。本标准将消防安全评估划分为基本要求、评估程序、评估内容、评估方法、评估报告和评估档案六部分内容，系统性的阐述了消防安全评估的各方面要求。

(2) **合理性原则**。标准的制定充分考虑石油化工企业及其外包服务项目的消防安全管理特点,所制定的标准能够覆盖石油化工企业消防安全管理中的管理体系建设、设施设备、教育培训和应急能力建设各方面,同时能够突出易燃易爆区域的消防安全管理重要性。

(3) **可操作性原则**。标准的编制坚持问题导向和目标导向,从消防安全评估的基本要求、程序、内容、方法、报告和档案六部分内容进行说明,浅显易懂,便于操作。

2. 制定依据

本标准的主要内容是在广泛查询国内相关标准及文献资料,针对我省消防管理的现状,征求专家和企业单位意见,并参考国内外先进经验做法而提出的,其主要依据见表 1 所示。

表 1 本标准编写主要内容和编制依据

序号	章编号标题	本标准编写主要编制依据
1	封面、目次、前言 1 范围	《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020） 《标准编写规则第5部分：规范标准》（GB/T 20001.5-2017）
2	2 规范性引用文件	《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020） 《标准编写规则第5部分：规范标准》（GB/T 20001.5-2017）
3	3 术语和定义	《消防词汇》GB/T 5907（所有部分） 《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）
4	4基本要求	《中华人民共和国消防法》 《海南自由贸易港消防条例》 《消防设施通用规范》（GB 55036）

序号	章编号标题	本标准编写主要编制依据
		《建筑防火通用规范》（GB 55037） 《单位消防安全标准》（XF/T3005-2020）
5	5评估程序	《单位消防安全标准》（XF/T3005-2020）
6	6评估内容	《单位消防安全标准》（XF/T3005-2020） 《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》 《海南自由贸易港消防条例》 《石油化工企业消防安全管理规范》（DB46/T 614—2023） 《消防设施通用规范》（GB 55036） 《建筑防火通用规范》（GB 55037）
7	7评估方法	《单位消防安全标准》（XF/T3005-2020）
8	8评估报告	《单位消防安全标准》（XF/T3005-2020）
9	9评估档案	《单位消防安全标准》（XF/T3005-2020）

3. 本标准与有关的现行法律法规、标准的关系

本标准与有关的现行法律、法规和国家标准的关系如下：

法律法规：《中华人民共和国消防法》、《国务院关于加强和改进消防工作的意见》（国发[2011]46号）以及我省的《海南自由贸易港消防条例》对消防安全评估提出了明确的要求，这些法规是本标准编制的最重要的依据。

国内标准：国家层面颁布了消防救援行业标准《单位消防安全标准》（XF/T3005-2020），本标准是该标准在海南省和石油化工行业的补充和完善，更具有针对性和可操作性。

省内标准：省内无有效的消防安全评估标准。

总的来说，本标准与现行法律、法规、标准协调一致，按照国家消防救援等相关部门的规范要求编制，无冲突。

(四) 主要条款的说明, 主要技术指标、参数、试验验证的论述

1. 主要条款

本标准基本要求、评估程序、评估内容、评估方法、评估报告和评估档案是本文件的主要技术内容。

2. 主要技术指标、参数

本标准的技术包括涉及消防的国家法律、法规和标准要求内的技术要求, 未进行重新规定和定义, 在使用本标准时需要结合相关要求。

3. 试验验证

本标准不涉及试验(或验证)。

(五) 标准中如果涉及专利, 应有明确的知识产权说明

本标准的技术类标准, 未涉及专利等知识产权内容。

(六) 采用国际标准或国外先进标准的, 说明采标程度, 以及国内外同类标准水平的对比情况

本标准尽可能地做到兼容、一致和可比较。

与国内同类标准水平的对比情况如下:

国内标准: 本标准与国内标准相比, 更加具有可操作性和针对性。国内标准消防救援行业标准《单位消防安全标准》(XF/T3005-2020)是指对整个消防行业中的规定, 而该标准是针对我省石油化工企业消防安全评估, 更具针对性。

省内标准: 目前省内暂时没有有效的石油化工企业消防安全评估标准, 本标准的发布将弥补省内石油化工企业消防安全评估标准的不足, 为消防安全提供更加完善的技术支持和指导。

(七) 重大分歧意见的处理依据和结果

本标准编制过程中未出现重大分歧。

（八）贯彻标准的要求和措施建议

本标准作为石油化工有限公司消防安全评估标准，涉及有关国家安全、保护人体健康和人身财产安全、环境质量要求等有关强制性地方标准等的八项要求之一，但是涉及到行业内诸多新、旧企业，消防管理水平参差不齐。为了避免消防安全管理一刀切，建议报批审核后作为推荐性地方标准颁布实施。并制定 3 年的实施过渡期，期满后根据实施情况转为强制性地方标准执行。

（九）预期效果

本标准实施后，为企业开展消防安全评估提供标准和依据，有利于全方位提升省内石化企业消防安全管理水平，消减重大火灾风险，控制重特大火灾可能性在较低水平。

（十）其他应予说明的事项

本标准暂无其他说明事项。