

财政支出项目绩效评价报告

评价类型：☒实施过程评价 ☐完成结果评价

项目名称：海南省标准化战略专项经费

项目单位：海南省市场监督管理局

主管部门：海南省市场监督管理局

评价时间：2020 年 4 月 30 日至 2020 年 5 月 20 日

组织方式：☐财政部门 ☐主管部门 ☒项目单位

评价机构：☐中介机构 ☐专家组 ☒项目单位评价组

评价单位（盖章）：海南省市场监督管理局

上报时间：2020 年 5 月 20 日

项目绩效目标表

项目名称：海南省标准化战略专项经费

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	标准化示范 或试点项目	15	>12	10	7	<5
	重点产业标 准体系规划	4	4	3	2	1
效益指标	差旅目的达 成率	90%	90%	80%	70%	<70%
	会议目的达 成率	90%	90%	80%	70%	<70%
	培训目的达 成率	90%	90%	80%	70%	<70%
满意度指标						
						

注：以预算批复的绩效目标为准填列。

附件 4-3

项目基本信息表

一、项目基本情况						
项目实施单位	局标准化处		主管部门		海南省市场监督管理局	
项目负责人	王家荣		联系电话		65326406	
地址	海口市美兰区海府路 59 号				邮编	570204
项目类型	经常性项目 (☒) 一次性项目 (☐)					
计划投资额 (万元)	466	实际到位资金 (万元)	466	实际使用情况 (万元)	459.12	
其中：中央财政		其中：中央财政				
省财政	466	省财政	466		459.122	
市县财政		市县财政				
其他		其他				
二、绩效评价指标评分（参考）						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	4
		资金分配	8	分配办法	2	2
				分配结果	6	6
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	3
				到位时效	2	2
		资金管理	10	资金使用	7	6
				财务管理	3	3

		组织实施	10	组织机构	1	1
				管理制度	9	9
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	5
				产出质量	4	4
				产出时效	3	2
				产出成本	3	3
		项目效益	40	经济效益	8	8
				社会效益	8	8
				环境效益	8	7
				可持续影响	8	7
				服务对象满意度	8	7
总分	100		100	100	94	
评价等次				优		
三、评价人员						
姓 名	职务/职称	单 位		项目评分	签 字	
王家荣	处长	省局标准化处		93	王家荣	
陈诗帆	二级调研员	省局标准化处		95	陈诗帆	
邹小阳	四级调研员	省局标准化处		92	邹小阳	
冯时霞	四级调研员	省局标准化处		96	冯时霞	
合计				94		
评价工作组组长（签字并单位盖章）：王家荣						
2020 年 5 月 20 日						

财政支出项目绩效评价报告

(参考提纲)

一、项目概况

(一) 项目基本性质、用途和主要内容

标准化项目属于服务经济与社会发展的基础性、公益性项目。从 2004 年开始,经原省质监、农业、海洋渔业、林业等部门申请,省财政批准每年将农业标准化专项经费列入财政预算,2011 年省政府《关于实施标准化战略的意见》出台后,原省质量技术监督局请示省政府同意,将实施标准化战略工作项目经费列入每年的省财政预算。标准化战略经费主要用于开展标准化宣传、培训、实施、检查等标准化活动,范围涉及农业、工业、服务业、社会管理与公共服务等领域。通过实施标准化战略,运用标准化的原理和方法,应用推广先进技术,提高了产品质量或服务 quality,降低了资源消耗或生产成本,促进经济效益、社会效益和生态效益的显著增长。

(二) 项目绩效目标

(1) 围绕 4 个重点产业开展标准化战略研究和标准体系框架建设。

(2) 建设 15 个标准化示范区或标准化试点。

(3) 开展标准化宣传和培训。

(4) 开展公共信息标准化建设考核。

二、项目资金使用及管理情况

(一) 项目资金到位情况分析 (包括财政资金、自筹资金等)

标准化战略经费项目预算 4660 千元，财政资金到位率 100%。

(二) 项目资金使用情况分析

截至 2019 年 12 月，我局标准化战略专项经费总计支出 4591.22 千元，实际使用情况如下：

(1) 873 千元用于 4 个重点产业的标准体系研究和框架建设工作，2019 年我局组织科研单位完成椰子产业、槟榔产业、国际旅游消费中心、会展产业标准体系研究工作，每个产业标准化体系均形成了标准体系框架、标准明细表、重点标准清单、体系实施指南及体系研究报告等文件。

(2) 904 千元用于标准化示范试点建设工作，2019 年我局启动了文笔峰等 3 家国家级服务标准化试点建设，环岛自行车等 9 家省级标准化示范试点项目建设及 4 家对标达标专项行动企业试点建设，试点单位均完成了年度工作任务。

(3) 244.22 千元用于标准化宣传和培训工作。以省质量强省工作领导小组名义召开实施标准化战略专题会议，连续 5 天在《海南日报》开展了世界标准日宣传和重要地方标准宣传，组织人员

在保亭县、中国计量大学各举办 1 期标准化业务培训，参训人员 140 人次。

(4) 92 千元用于公共信息标准化建设的检查和考核。我局组织编制、印发了公共信息导向系统考核细则，对海口、三亚等 4 个市县公共信息导向系统建设情况进行了调研并形成报告，并组织开展了公共信息、外语标识的专项检查。

(5) 2478 千元用于标准化技术、代码和物品编码等服务工作。我局通过公开招标的形式，委托省标准化协会开展相关技术服务。

(三) 项目资金管理情况分析（包括管理制度、办法的制订及执行情况）分析。

2019 年该项目所有资金实行专款专用。我们严格按照《海南省市场监督管理局机关财务管理办法》的有关要求，与重点产业标准体系研究单位、标准化示范试点项目承担单位均签订了项目经费使用合同；通过公开招标形式，购买省标准化协会的标准化技术服务，项目开支和资金拨付均严格按照我局财务管理规定履行审批程序，使用规范，会计核算结果真实、准确。我局要求项目经费使用单位建立资金管理制度、项目管理制度和资金使用计划，严格执行省财政的相关规定，确保专款专用。

三、项目组织实施情况

(一) 项目组织情况分析（包括项目招投标情况、调整情况、完成验收等）

标准化项目属于经常性和基础性项目，标准化技术服务项目

是通过公开招标后，由省标准化协会实施的项目；4个重点产业的标准体系研究项目的承担单位是我局从全省科研单位中选择对椰子、槟榔、国际旅游消费中心、会展等相关产业具有良好研究工作基础的单位开展研究工作，对科研单位的经费支出，均通过省局党组会议研究确定，4个产业标准体系研究项目均按期在年底通过国内专家的技术评审；标准化示范试点项目由承担单位依照本单位标准化工作条件申报，经所在市、县市场监管部门推荐，我局标准化处初审并提交省局党组会议研究后，确定项目支出，我局2019年底组织专家对15个标准化示范试点项目均进行了年度考核；2期标准化培训项目均由我处人员负责组织安排会务工作、邀请国内标准化专家授课、选择现场教学场地，使2期培训都达到预期的效果。

（二）项目管理情况分析（包括项目管理制度建设、日常检查监督管理等情况）

项目实施过程中，我局认真做好项目进展情况的跟踪管理，按照《海南省标准化试点示范项目建设管理办法》的规定，我局派员对标准化试点示范项目进行实地考察调研，根据实际情况制定相应的措施，反复论证再确定试点承担单位。在实施过程中严格开展日常检查、督促指导承担单位落实工作任务等措施，实现了项目管理与过程管理的有机结合。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况分析

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

标准化战略项目实际到位金额 4660 千元，实际使用金额 4591.22 千元。在使用经费过程中，我局严格按照省财政经费管理的有关规定，做好预算控制工作。

（2）项目成本（预算）节约情况

省财政下拨项目资金 98.5%支出。

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

根据项目经费预算和经费使用计划，我局实施严格的项目管理。截止 2019 年 12 月底项目经费已支出 98.5%。

（2）项目完成质量

在重点产业标准体系研究项目方面，我局一是坚持国际视野，对标国际构建标准体系。对相应领域国际标准化形势进行研究，理清对应国际组织、标准，如第一次了解到全球尚无椰子、槟榔专门标准化技术机构，但有两个国际组织制定了 18 个椰子标准。标准明细表中专门附录了相关国际标准、国外标准、港台标准，其中国际旅游消费中心体系 60 项、会展 20 项、椰子 23 项；二是重视市场供给标准，从改革的角度构建标准体系。标准化明细表中收录了团体标准，对需要新制定的标准，严控进入拟制定地方标准清单的项目数量，在椰子、槟榔、国际旅游消费中心、会展 4 个产业标准体系中，系统地提出了建议制定的团体标准清单，实际也可供各类市场主体开展参考。

在标准化试点示范项目建设方面，我局一是坚持把项目建设作为推进标准化试点示范工作作为抓落实的重要手段。在项目选

择上，坚持围绕省内主要产业和社会治理重要领域、标准体系实施推进、市县经济发展重要项目来确定申报范围；二是加强管理提升项目建设有效性，严格按照项目建设管理办法开展项目申报和立项专家评审工作，2019 年立项标准化试点示范项目 23 个（注：包括 2018 年年底批准的 2019 年项目 7 个），申报机构基础较好、目标明确；三是严格按照项目建设工作指南，省市（县）两级市场监管局加强日常管理，每个阶段工作进行督促，新建项目按阶段开展工作，新建项目在年底都组织专家开展了年度考核工作。

3. 项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度

4 个重点产业标准化战略研究和标准体系框架建设目标已 100%完成（椰子、槟榔、国际旅游消费中心、会展）；15 个标准化示范区或标准化试点项目目标已超额完成（实际新建 16 个试点项目）；标准化宣传和培训目标 100%完成（世界标准日宣传和 2 期标准化培训）；公共信息标准化建设考核 100%完成（出台考核细则和开展考核工作）。

（2）项目实施对经济和社会的影响

本项目实施促进了我省标准化战略的实施和标准化工作任务的完成，通过开展重点产业标准体系研究，对产业发展各领域、各环节的标准制定提供了总体规划，巩固了产业发展的标准化工作基础；通过开展标准化示范试点项目的建设，完善示范试点单位生产、经营、管理的技术基础，减少了重复劳动的浪费，降低了生产成本，促进了产品质量、服务质量的提升，助力科技进步

和自主创新，增强示范试点单位的市场竞争力。推动了产业结构优化调整，促进了经济效益和社会效益的增长。

4. 项目的可持续性分析

本项目完成以后，促进了经济效益和社会效益的增长，有力推动了全省经济和社会可持续发展。实施标准化战略是一项长期的系统工程，需要充分发挥标准化在经济社会中的技术支撑作用和行业引领作用，对助力海南自由贸易港建设、促进各产业领域与国际标准接轨具有十分重要意义。今后我局将进一步深化标准化体制改革，完善主管部门协调工作机制，继续开展更多产业领域标准体系研究，出台有关培育发展市场供给标准的政策措施，加强标准化示范试点经验成果的推广应用，不断提高我省标准化工作的水平。

五、综合评价情况及评价结论

从可持续发展角度而言，本项目产生的社会效益、经济效益明显，经评价小组综合分析，项目平均分为 94 分，评价结果为优。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议

我省实施标准化战略已近 10 年，我局认为主要经验有：一是各级领导重视支持标准化工作，是推动标准化工作的组织保障；二是加强标准化宣传培训，提高全社会对标准化工作重要性、必要性的认识，是促进各级标准实施、产生效益的重要手段。

存在的主要问题：一是我省缺乏标准化人才，特别是缺乏既熟悉产业发展需求、又懂得标准化原理方法的复合型人才；二是

各级行政主管部门对标准化工作的认识参差不齐，有些产业领域的标准化工作难以推进。

建议：适时建立省级标准化奖励制度，对我省主导或参与制定国际标准、国家标准、行业标准或者在其他标准化工作中取得显著成绩的单位和个人给予奖励。

七、其他需说明的问题

无。

附件 4-5

财政支出项目绩效评价共性指标体系（参考）

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	目标是否明确、细化、量化	目标明确（1分），目标细化（1分），目标量化（2分）
		决策过程	8	决策依据	3	项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否需要制定中长期实施规划	项目符合经济社会发展规划和部门年度工作计划（2分），根据需要制定中长期实施规划（1分）
				决策程序	5	项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目调整是否履行相应手续	项目符合申报条件（2分），申报、批复程序符合相关管理办法（2分），项目实施调整履行相应手续（1分）
		资金分配	8	分配办法	2	是否根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理	办法健全、规范（1分），因素选择全面、合理（1分）
				分配结果	6	资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理	项目符合相关分配办法（2分），资金分配合理（4分）
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	实际到位/计划到位×100%	根据项目实际到位资金占计划的比重计算得分（3分）
				到位时效	2	资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度	及时到位（2分），未及时到位但未影响项目进度（1.5分），未及时到位并影响项目进度（0-1分）。
		资金管理	10	资金使用	7	是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况	虚列（套取）扣4-7分，支出依据不合规扣1分，截留、挤占、挪用扣3-6分，超标准开支扣2-5分

				财务管理	3	资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范	财务制度健全（1分），严格执行制度（1分），会计核算规范（1分）。
		组织实施	10	组织机构	1	机构是否健全、分工是否明确	机构健全、分工明确（1分）
				管理制度	9	是否建立健全项目管理制度；是否严格执行相关项目管理制度	建立健全项目管理制度（2分）；严格执行相关项目管理制度（7分）
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	项目产出数量是否达到绩效目标	对照年初或调整后的绩效目标评价产出数量（按优5分、良3分、中2分、差1分进行评分）
				产出质量	4	项目产出质量是否达到绩效目标	对照年初或调整后的绩效目标评价产出质量（按优4分、良3分、中2分、差1分进行评分）
				产出时效	3	项目产出时效是否达到绩效目标	对照年初或调整后的绩效目标评价产出时效（按优3分、良2分、中1分、差0分进行评分）
				产出成本	3	项目产出成本是否按绩效目标控制	对照年初或调整后的绩效目标评价产出成本（按优3分、良2分、中1分、差0分进行评分）
		项目效果	40	经济效益	8	项目实施是否产生直接或间接经济效益	对照年初或调整后的绩效目标评价经济效益（8分）
				社会效益	8	项目实施是否产生社会综合效益	对照年初或调整后申报的绩效目标评价社会效益（8分）
				环境效益	8	项目实施是否对环境产生积极或消极影响	对照年初或调整后申报的绩效目标评价环境效益（8分）
				可持续影响	8	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响	对照年初或调整后申报的绩效目标评价可持续影响（8分）
				服务对象满意度	8	项目预期服务对象对项目实施的满意程度	对照年初或调整后申报的绩效目标评价服务对象满意度（8分）
总分	100		100		100		

