

财政支出项目绩效评价报告

评价类型： 实施过程评价 完成结果评价
项目名称：“多证合一”改革
项目单位：原海南省市场监督管理局信息中心
主管部门：海南省市场监督管理局
评价时间：2019年1月1日至2019年12月31日
组织方式： 财政部门 主管部门 项目单位
评价机构： 中介机构 专家组 项目单位评
价组

评价单位（盖章）：原海南省市场监督管理局信息中心

上报时间：2020年5月26日

附件 2-2

项目绩效目标表

项目名称：

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	完成市场主体“多证合一”的登记业务	全年办理开业及变更登记业务，发出“多证合一”营业执照 5 万张	发出“多证合一”营业执照 4-5 万张	发出“多证合一”营业执照 4 万张	发出“多证合一”营业执照 3.5 万张	发出“多证合一”营业执照 3 万张
成效指标	多证合一系统验收合格率	90%（含）以上	90%（含）以上	80%（含）-90%	60%（含）-80%	60%以下

注：以预算批复的绩效目标为准填列。

附件 2-3

项目基本信息表

一、项目基本情况						
项目实施单位	原海南省市场监督管理局信息中心		主管部门		海南省市场监督管理局	
项目负责人	庄伟		联系电话		65368803	
地址	海南省海口市蓝天路 7 号				邮编	570206
项目类型	经常性项目 () 一次性项目 (<input checked="" type="checkbox"/>)					
计划投资额 (万元)	198.83	实际到位资金 (万元)	190.77 (2018 年资金已到位 6.77 万元)	实际使用情况 (万元)	184.78	
其中：中央财政		其中：中央财政				
省财政	198.83	省财政	190.77			
市县财政		市县财政				
其他		其他				
二、绩效评价指标评分						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	5
		资金分配	8	分配办法	2	2
分配结果	6			6		
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	3
				到位时效	2	2
		资金管理	10	资金使用	7	5
				财务管理	3	3

		组织实施	10	组织机构	1	1
				管理制度	9	8
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	5
				产出质量	4	3
				产出时效	3	2
				产出成本	3	3
	项目效益	40	经济效益	8	7	
			社会效益	8	8	
			环境效益	8	7	
			可持续影响	8	7	
			服务对象满意度	8	7	
总分	100		100		100	91
评价等次				优秀		
三、评价人员						
姓名	职务/职称	单位	项目评分	签字		
符锐	四级主任科员	省市场监管局	91			
唐小伟	一级主任科员	省市场监管局	92			
王越	专技人员	省市场监管局	92			
合计			平均得分			
<p>评价工作组组长（签字并单位盖章）：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>						

原海南省市场监督管理局信息中心 “多证合一”改革项目绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目基本性质、用途和主要内容

项目实施单位基本情况：原海南省市场监督管理局信息中心是省市场监督管理局下属事业单位，主要承担海南省市场监督管理局信息化系统建设、信息安全管理、系统运行和设备维护以及相关信息技术服务等工作。

主要内容：

1、改造登记系统。通过省级共享平台或省级部门间数据接口向各部门提供企业登记基本信息、部门备案信息；接收各部门反馈的涉企备案信息。

2、改造公示系统，增加完善各部门涉及企业的“多证合一”公示事项。

3、改造省级数据中心，增加“多证合一”新增数据项的采集交换功能，提升数据交换能力。

4、建设简易注销系统，增加简易注销异议信息下发系统功能，改造企业简易注销系统，实现简易注销数据交换能力。

用途：

依托综合业务系统，在办理营业执照时增加“多证合一”登记备案事项办理目录，由企业自行选择。实现在登记环节

采集“多证合一”涉企信息，将企业设立、变更、注销登记基本信息和部门涉企备案信息推送至省级共享平台或省级部门间数据接口，实现企业信息的及时、定向推送和共享应用。

（二）项目绩效目标

通过“多证合一”改革项目的建设应用，打通最后一公里，服务企业“一照一码”走天下；强化监管理念，转变监管方式，指导各地由“坐等企业上门”改为通过平台及时认领企业信息，主动规范企业经营行为，加强事中事后监管。

同时，按照统一的技术方案和标准，改造升级工商信息系统，以实现企业简易注销相关信息在部门间的传递。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金到位情况分析

国家企业信用信息公示系统（海南）项目二期项目计划投资额 198.83 万元。2018 年已到位资金 6.77 万元。2019 年实际到位资金 190.77 万元。

（二）项目资金使用情况

单位：万元

2019 年度 实际预算数	“多证合一”改革项目 类别	本年度实 际支出数	支出占总 预算比例
190.77	软件及其他	184.78	96.86%

（三）项目资金管理情况

项目预期目标已完成，2019 年度财政收支未发生重大问

题。项目的各个阶段严格按照财政标准执行，资金全部用于“多证合一”改革项目。在项目资金使用过程中，一是严格遵循《海南省省级政府采购管理实施办法》、《海南省市场监督管理局信息中心财务管理规定》等文件制度和规定，对项目建设中发生的费用及时做好原始记录，严格把关，确保项目支出与规定的经费用途相符，确保每笔款项符合国家财政法规和财务管理制度及本项目相关管理办法和规定；二是原海南省市场监督管理局信息中心会计核算业务由当地财政国库支付局管理，项目资金由项目单位、支付局核算站共同管理，核算站负责监督把关，确保项目经费专款专用，合理、合规支出。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况分析

“多证合一”改革项目组织实施按全年工作任务进行分类管理，专人负责，集体分工协作。通过制定专项工作计划方案，确定工作目标，明确组织实施措施和策略，更有效地指导工作的正常有序开展。

（二）项目管理情况分析

在项目管理方面，根据《省本级预算单位政务信息化项目建设管理若干事项的具体规定（暂行）》（琼工信信推〔2016〕228号）要求，做好项目预算编制的规范和细化，严格执行国家及省财政厅有关财务开支范围及开支标准，项目经费使用支出实行领导审批制度。项目经费开支必须有经手人、证明人、负责领导审批，由省国库支付局行政二站审

核后从专项经费账户支出，确保了项目资金专款专用，安全高效。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况分析

按照项目绩效评价各个指标依据和原则，进行综合评价及审核定论，项目单位评价应得分为 91 分。

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

项目资金均按照海南省财政厅要求，软件部分采用单一来源招标方式进行采购，其他部分采用自行邀请招标方式进行采购。在确保工作任务没有减少的情况下，预算控制和成本控制方面没有超出预算成本。

（2）项目成本（预算）节约情况

“多证合一”改革项目投资估算为 198.83 万元，经过采购招标后合同金额为 191.55 万元，节约项目成本 7.28 万元。其他部分

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

因机构改革，本项目执行进度比较缓慢。下半年起加快进行项目实施，已于 2019 年 12 月 21 日完成项目终验。

（2）项目完成质量

项目从采购到开工，有专人负责。项目已于 2019 年 12 月 21 日完成项目终验。系统运行稳定，未出现故障。

3. 项目的效益性分析

(1) 项目预期目标完成程度

按计划时间进行本项目的建设。

(2) 项目实施对经济和社会的影响

经济效益：项目通过推行全国统一“多证合一”建设，在“五证合一”基础上，将 19 项涉企（包括企业、个体工商户、农民专业合作社）证照事项进一步整合到营业执照上，首批实行“二十四证合一”，可以大幅度减少因系统重复建设的资金和人力投入；实行相同信息“一次采集、一档管理”，现有企业登记信息能够满足相关部门业务办理和监督需要的，由工商部门推送给相关部门，相关部门不再另行重复采集，有助于节约信息重复采集的行政成本。产生的间接经济效益包括有助于减轻企业负担，减少重复劳动；推行全国统一“多证合一”建设，为各部门强化了监督理念、转变监督方式提供信息基础，降低政府各部门为事中事后监督风险而需要的额外支出，从而节约信息盲点造成的机会成本。

社会效益：实行“多证合一”是社会管理十分重要的基础性工作，通过实现各地区、各部门之间涉企证照信息的互联互通、共建共享，有利于各部门掌握企业信息的真实情况；打通数据传输通道，在省级层面实现信息自动推送、导入、转换，使政府部门能够准确、及时掌握涉企证照信息，能有效提高政府办事效率，满足社会对企业信息的多层次、多类型的长期需求。建立“多证合一”的互联互通标准，为政府的正确决策提供坚实的信息支持，支撑面向国计民生的

决策管理和公共服务，显著提高政务信息的公开程度，为国家信用和公示体系建设打下坚实的数据基础。

4. 项目的可持续性分析

项目的后续政策、资金、人员安排和管理措施均能够保证其可持续。

五、综合评价情况及评价结论

综合上述项目绩效目标完成情况，本项目自评结果为优秀。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	目标是否明确、细化、量化	4
		决策过程	8	决策依据	3	项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据需要制定中长期实施规划	3
				决策程序	5	项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目调整是否履行相应手续	5
		资金分配	8	分配办法	2	是否根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理	2
				分配结果	6	资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理	6
		项目管理	25	资金到位	5	到位率	3
到位时效	2					资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度	2
资金管理	10			资金使用	7	是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况	5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标得分		
		财务管理		财务管理	3	资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范	3		
				组织实施	10	组织机构	1	机构是否健全、分工是否明确	1
						管理制度	9	是否建立健全项目管理制度；是否严格执行相关项目管理制度	8
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	项目产出数量是否达到绩效目标	5		
				产出质量	4	项目产出质量是否达到绩效目标	3		
				产出时效	3	项目产出时效是否达到绩效目标	2		
				产出成本	3	项目产出成本是否按绩效目标控制	3		
		项目效果	40	经济效益	8	项目实施是否产生直接或间接经济效益	7		
				社会效益	8	项目实施是否产生社会综合效益	8		
				环境效益	8	项目实施是否对环境产生积极或消极影响	7		
				可持续影响	8	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响	7		
				服务对象满意度	8	项目预期服务对象对项目实施的满意程度	7		
总分	100		100		100		91		

六、主要经验及做法、存在问题及建议

（一）存在问题：

1. 信息化项目管理人员少。原海南省市场监督管理局信息中心撤销后，负责信息化工作人员大大减少，难以全面管理信息化项目。

2. 项目管理的规范性不够。由于人少，1人可能兼管几个岗位，在时间紧，任务重的情况下，项目管理规范性不够，

如：项目文档归档不及时等。

（二）建议

1. 加强对信息化人才引入和加强现有人员专业技能培训，提高本单位信息技术力量，提高项目管理水平。

2. 加强重视项目后期管理，完善相关制度和措施，充分调动主观能动性，保证项目可持续发展；

七、其他需要说明的问题

无