

食品监管项目绩效评价报告



一、基本情况

（一）项目概况。包括项目背景、主要内容及实施情况、资金投入和使用情况等。

1. 项目背景：为深入贯彻落实中共中央 国务院《关于深化改革加强食品安全工作的意见》（中发〔2019〕17号）和省委省政府《关于深化改革加强食品安全工作的实施意见》（琼发〔2020〕2号）有关精神，根据省财政厅省市场监管局省药监局《关于提前下达2022年食品药品监管中央补助资金等有关事项的通知》（琼财行〔2021〕949号）（以下简称《提前下达2022年资金通知》）和《关于下达2022年第二批食品药品监管中央补助资金等有关事项的通知》（琼财行〔2022〕480号）有关要求，结合我省工作实际，将项目资金编入我局本级专项资金食品监管项目进行管理。

2. 主要内容：主要用于食品安全监管，包含中央转移支付地方和省级监督抽检、风险监测和评价性抽检、专项抽检任务抽样检验、机构管理、文书印刷，日常检查、科普宣传和培训等方面的支出。

3. 实施情况：

本项目由我局食品综合协调与食品安全抽检监测处组织实施，主要通过公开招标方式采购深圳市计量质量检测研究院、华

测检测认证集团股份有限公司、广州检验检测认证集团有限公司、谱尼测试集团股份有限公司、中国热带农业科学院分析测试中心等 5 家第三方机构进行抽样检验。

4. 资金投入情况: 该项目资金来源为中央食品药品监管补助资金, 局本级第一批安排 337.93 万元, 第二批 162.32 万元, 共计 500.25 万元。项目资金均拨付到位, 资金到位率 100%。

5. 资金使用情况: 截至 2022 年底, 食品监管项目支出 495.71 万元, 执行率 99.09%。未全部支出的主要原因是个别项目尾款为跨年度结算, 2022 年结转资金已于 2023 年第一季度支付完毕。项目资金主要用于 5 家第三方承检机构食品抽样检验服务费用, 以及购买样品、文书印刷、办公用品、飞行检查、满意度评价、科普视频制作、食品安全科普宣传活动等费用支出。

(二) 项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标。

1. 本项目总体目标共 4 项, 均已完成。(1) 按时保质保量完成年度食品抽检任务。(2) 开展全省食品安全宣传和科普工作, 提高公众食品安全科普素养。(3) 加强食品生产、流通、餐饮和特食监管, 促进食品产业健康有序发展。(4) 加强食品安全监管培训, 提高食品安全监管人员执法能力和监管水平。

2. 本项目阶段目标共 3 项, 均已完成。(1) 每年食品(含保健食品)抽样检验批次不少 6518 批次。(2) 食品安全监管水平逐步提高。(3) 社会公众对食品安全监管满意度不低于 75 分。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

绩效评价目的：一是落实省财政厅绩效管理工作要求；二是加强重大政策和项目的重点绩效评价，强化项目单位支出责任，规范资金管理行为，提高财政资金使用效益，保障单位更好地履行职责。

绩效评价对象：项目实际单位食品综合协调与食品安全抽检监测处。评价范围：食品安全监管工作。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等。

绩效评价原则：

1. 科学公正。运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2. 统筹兼顾。该项目自评由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价在单位自评的基础上开展，确保单位自评、部门评价职责明确，各有侧重，相互衔接。

3. 激励约束。绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4. 公开透明。绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

评价指标体系：详见项目支出绩效评价指标体系框架。

评价方法：

主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据评价对象的具体情况，采用成本效益分析法。

评价标准：

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（三）绩效评价工作过程。

2023年3月15日收到《海南省财政厅关于开展2023年省直单位预算绩效管理工作的通知》后，我局制定并下发了《海南省市场监督管理局关于开展2023年预算绩效管理工作的通知》，要求各项目单位开展绩效自评，按要求撰写自评报告。食品综合协调与食品安全抽检监测处已在4月底前完成了自评工作。根据领导分工和人员工作调整实际，我局对2023年部门绩效评价工作小组成员进行了调整。科技和财务处对自评材料进行了核实，并组织部门评价。评价材料报送部门绩效评价工作小组成员审定，经现场调研、座谈，核实有关情况，分析形成初步结论。与被评价单位交换意见，综合分析并形成最终结论。提交绩效评价报告，建立绩效评价档案。

三、综合评价情况及评价结论

2022年该项目本年度目标均已完成，较好完成了食品领域执法抽检、抽检监测业务培训、盲样测评、飞行检查、食品安全科普宣传等工作。本项目资金管理状况良好，具体为：本单位

财务管理制度健全，执行严格有效；实际发生支出的会计核算真实、准确、规范，各种会计核算资料完整；资金的使用合规合法，实际支出与预算批复的用途相符，符合有关财经制度及管理办法的相关规定，未发现违反财经纪律与财务规定等现象的发生。对于委托检验及专业仪器采购均严格执行政府采购公开招标制度，确保财政资金的使用安全性。经综合评定，本项目评分为 98.97 分。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

我局党组 2021 年第 42 次、2022 年第 18 次党组会议分别研究 2022 年中央补助地方食品监管第一批和第二批资金分配方案，审议通过局本级食品综合协调与食品安全抽检监测处留用第一批 337.93 万元、第二批 163.32 万元，共计 500.25 万元用于组织开展食品安全抽检监测、科普宣传等食品安全监管工作。

（二）项目过程情况。

本项目严格按照《海南省政府购买服务预算管理办法》《海南省市场监督管理局政府采购管理办法》《海南省市场监督管理局机关财务管理办理》等有关要求，进行采购、验收和支付。我局食品综合协调与食品安全抽检监测处负责政府采购，采用公开招标方式进行，委托省政府服务采购中心代理招标，采购过程中未收到任何质疑，做到全过程公开、公正、公平。各第三方中标机构均能按照合同约定的抽检进度完成任务，本项目严格按照合

同约定，分别于6月、9月、10月、12月进行阶段性、整体验收和支付。

（三）项目产出情况。

该项目原产出目标每年食品（含保健食品）抽样检验批次不少于6518批次，2022年实际完成食品（含保健食品）抽样检验任务7295批次。

（三）项目效益情况。

项目执行单位严格贯彻落实总局监督工作决策部署，坚持问题导向、广泛覆盖、专常互补、检管结合、科学规范和四级联动原则，以批发市场、农贸市场、商场、超市和城乡结合部为重点区域，以本省市县所有获证在产企业和大型餐饮企业、批发市场、农贸市场为重点监管对象，增强监督检查和抽检监测工作的针对性和靶向性，较好完成全年食品安全监管任务，本项目的实施，切实提高食品安全监管工作水平，提升了基层监管队伍执法能力，确保人民群众身体健康和生命安全。通过抽检，发布预警信息，要求相关单位产品召回，食品安全监督抽检不合格产品核查处置完成率达到100%，信息公示率达到100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

1. 主要经验及做法：在省财政厅相关处室大力支持下，我局对食品安全抽检监测政府采购模式进行了改革，实现局本级食品安全抽检监测一次招标服务三年，将2022年及2023年度抽检监测任务启动时间缩短6个月以上，确保总局抽检监测“均衡推进”

工作部署落实，获总局相关司局领导肯定。

2. 存在问题及原因分析：近年来，食品抽检监测工作一直是国务院食安办年度食品安全评议考核的重要内容，其中考核内容涉及食品检验量达到 3 批次/千人以上、均衡抽检、承检机构管理、信息公示等方面的内容。如每年组织招标采购，耗时过长，很难确保时间、品种和区域均衡推进食品抽检监测任务。

六、有关建议

一是提前完成招标采购。为确保食品抽检检测任务均衡推进，建议 2023 年底提前谋划 2024 年招标采购工作，经保障金审批后继续采取“一招三”方式完成食品抽检监测公开招标，预算金额可根据 2024 年中央补助地方和省级配套实际下达资金确定，确保 2024 年一季度即可开展抽检监测工作。

二是进一步提高社会公众对食品安全监管满意度。我局绩效目标设定，社会公众对食品安全监管满意度不低于 75 分，经评定实际得分为 85 分。成绩来之不易，但食品安全监管工作任重而道远，不断满足人民群众对美好生活的期盼是我们食品监管工作人员的责任和义务。

七、其他需要说明的问题

无

食品监管项目绩效评分表

一、项目基本情况						
项目实施单位	海南省市场都督管理局本级		主管部门		海南省市场都督管理局	
项目负责人	苏子益		联系电话		68910212	
地址	海口市蓝天路7号				邮编	570204
项目类型	经常性项目 (<input checked="" type="checkbox"/>) 一次性项目 ()					
计划投资额 (万元)	500.25	实际到位资金 (万元)	500.25	实际使用情况 (万元)	495.71	
其中：中央财政	500.25	其中：中央财政	500.25			
省财政		省财政				
市县财政		市县财政				
其他		其他				
二、绩效评价指标评分						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	6	立项依据充分性	6	6
			4	立项程序规范性	4	4
			绩效目标	5	绩效目标合理性	5
	15	资金投入	5	绩效指标明确性	5	5
			10	预算编制科学性	5	5
				资金分配合理性	5	5
过程	20	资金管理	10	资金到位率	4	4
				预算执行率	3	2.97
				资金使用合规性	3	3

		组织实施	10	管理制度健全性	5	5
				制度执行有效性	5	5
产出	20	产出数量	8	实际完成率	4	4
				质量达标率	4	4
		产出时效	6	完成及时性	6	6
		产出成本	6	成本节约率	6	6
效益	30	项目效益	30	实施效益	15	15
				满意度	15	14
总分	100		100		100	98.97
评价等次				优秀		

省局绩效评价人员签名：

苏小益 王珊珊 柳 王珊珊 丘仕铭
 高翔

评价工作组组长（签字并单位盖章）：

周志. 6.27
