海南自由贸易港市场主体登记管理条例

（征求意见稿）

**目 录**

第一章 总 则

第二章 登记事项

第三章 登记程序

第四章 监督管理

第五章 法律责任

第六章 附 则

1. 总 则

第一条 【立法宗旨】

为了规范市场主体登记管理活动，保护市场主体合法权益，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，遵循国家法律、行政法规的基本原则，结合海南自由贸易港实际，制定本条例。

第二条 【适用范围】

本条例适用于海南自由贸易港内市场主体登记及相关管理活动。

海南自由贸易港实行市场主体登记确认制，登记机关依据法定的权限和程序，确认市场主体的主体资格和一般经营资格，对登记事项进行记载并公示。

第三条 【适用对象】

本条例所称市场主体，是指经登记机关依法登记，以营利为目的从事经营活动的法人、非法人组织和自然人，包括公司、非公司企业法人、合伙企业、个人独资企业及上述企业分支机构、农民专业合作社（联合社）及其分支机构、个体工商户、外国公司分支机构等。

第四条【登记机关】

省人民政府市场监督管理部门是市场主体的登记机关，负责本自由贸易港内的市场主体登记、监督管理和服务，并核发营业执照。

市、县（区）人民政府市场监督管理部门负责本辖区内市场主体的监督管理和服务，履行登记机关的监督管理职责，对市场主体的登记行为进行监督管理并对相关登记违法行为进行纠正和处罚。

第五条 【登记原则】

市场主体登记应当遵循规范统一、公开透明、便捷高效、诚实守信的原则。

第六条 【电子化登记与办理规则】

本自由贸易港实行市场主体自主申报登记制度，全面施行全程电子化登记。

申请人通过登记机关的电子化登记平台，以电子文档的形式向登记机关自主申报名称、住所（经营场所）、信息变更、注销等事项，登记机关在网上受理、审查、登记、发照和存档。

市、县（区）人民政府市场监督管理部门应当为市场主体提供登记咨询、引导、协助办理等服务。

第七条 【申请登记注册的要求】

申请人应对填报信息和提交材料的真实性、合法性和有效性负责。

市场主体应当留存登记备案相关的决议、决定、任免职文件、股权转让协议、住所（经营场所）使用证明等材料。

第八条 【注册专员制度】

本自由贸易港实行全岛通办的注册专员制度，注册专员在市场主体登记中依法独立行使受理、审查、登记等职责，并承担相应的法律责任。

前款所称注册专员是指市场监督管理部门具体负责市场主体登记的工作人员。

第九条【市场主体登记联络员】

市场主体应当确定专门的登记联络员，登记联络员是指由市场主体指定，由本自由贸易港内常住居民担任，负责文件接收、保管、登记、年度报告及其他信息公示等事务的工作人员。

第十条 【审查程序】

登记机关对申请人提交的文件实行形式审查。

登记机关通过登记平台自动审查市场主体登记申请信息。符合条件的，当场登记并生成加载统一社会信用代码的电子营业执照；不能当场登记的，应当一次性告知申请人需要补正的材料；需要注册专员审核的，自提交之日起两个工作日内作出是否准予登记的决定。

对申请人填报的格式化登记信息，由登记平台自动审核；对申请人申报的非格式化电子文件，登记机关从本自由贸易港范围内随机选派注册专员依法审核。

第十一条 【信息共享】

省人民政府应当建立和完善市场主体登记平台、行政审批信息管理平台和企业信用信息公示系统，实行市场主体登记机关、有关行政审批机关、监管部门以及有关单位信息共享，健全信息公示制度。

县级以上人民政府应当建立监管执法协作配合机制，实现对市场主体的许可、监管等方面的执法联动。

第二章 登记规范

第十二条 【登记事项】

市场主体登记事项包括：

（一）名称；

（二）类型；

（三）住所（经营场所）；

（四）注册资本或者出资额；

（五）法定代表人或者负责人姓名；

（六）投资人姓名或者名称；

（七）法律、法规规定的其他事项。

第十三条 【备案事项】

市场主体下列事项应当向登记机关办理备案，登记机关予以存档备查并按照规定公示：

（一）章程或者合伙协议；

（二）投资人认缴或者实际缴付的出资数额、缴付期限和出资方式；

（三）农民专业合作社（联合社）成员；

（四）参加经营的个体工商户家庭成员姓名；

（五）市场主体登记联络员；

（六）公司、合伙企业等市场主体受益所有人相关信息；

（七）法律、法规规定的其他事项。

第十四条 【推进市场主体备案事项改为自行公示】

市场主体应当在设立时或者下列事项变动之日起二十个工作日内通过国家企业信用信息公示系统（海南）向社会公示：

（一）经营范围；

（二）住所以外的经营场所；

（三）经营期限或者合伙期限；

（四）董事、监事、高级管理人员；

（五）外商投资企业法律文件送达接受人。

市场主体公示前款规定的事项应当合法、准确、完整。

1. [营业执照记载事项]

营业执照应当记载市场主体下列事项：

（一）名称；

（二）类型；

（三）法定代表人或者负责人姓名；

（四）成立日期 ；

（五）住所（经营场所）。

营业执照应当设置提示栏，标明市场主体经营范围、注册资本或者出资额和许可项目等有关事项的查询方法。

营业执照的式样由登记机关制定和发布。

第十六条 【住所及经营场所信息申报】

申请人自主申报住所(经营场所)信息。住所(经营场所)应当是固定场所，法律、法规有其他规定的从其规定。

市场主体之间有控制关系、有共同投资方或者隶属于同一集团的，可以将同一地址作为住所（经营场所）登记。

登记机关应当对申报的住所或者经营场所与相关部门提供的信息在线进行核对。

第十七条 【市场主体住所托管制度】

市场主体从事电子商务、咨询、策划等经营活动，无需固定住所或者经营场所的，可以委托具备条件的会计师事务所、律师事务所、产业园区管委会或商务秘书企业等单位进行住所托管，以受托单位住所或者经营场所作为该市场主体的住所或者经营场所。

托管服务机构应当按照登记机关要求建立托管服务工作台账，配合协助有关部门开展对市场主体的监督管理，督促市场主体履行相关义务。

住所（经营场所）托管具体办法由省人民政府另行制定。

第十八条 【住所及经营场所的许可和禁设区域】

省人民政府营商环境建设部门应当会同自然规划、住建、公安、民政等部门建立标准地址库。登记机关推动登记平台实现与标准地址库对接。

住所（经营场所）依法应当经自然规划、住建、公安、应急管理、生态环境、文化、卫生健康等相关部门许可方可开展相关经营活动的，开展经营活动前应当依法办理许可。

县级以上人民政府应当公布经营场所的禁设区域目录，市场主体不得以禁设区域目录所列的场所作为住所（经营场所）。

第十九条 【代理登记的中介机构及其义务】

市场主体可以委托律师事务所、会计师事务所等中介机构及其从业人员进行代理登记业务，中介机构及其从业人员应当遵守法律、法规的规定，提供的信息、资料以及出具的书面文件应当真实、合法，不得提供虚假信息、资料，不得出具虚假验资报告、评估报告、证明文件以及其他文件。

第三章 登记程序

第二十条 【设立登记的一般规定】

设立市场主体应当依法向登记机关申请设立登记，符合设立条件的，依法核发营业执照；未经登记，不得以市场主体名义从事经营活动。营业执照签发日期为市场主体的成立日期。

法律、法规规定设立市场主体须经批准或许可的，应当在批准文件或许可证书有效期内向登记机关申请登记，并提交有关批准文件或者许可证书。有关批准文件或许可证书未规定有效期限，自批准或许可之日起超过90日的，申请人应当报审批机关确认其效力或者另行报批。

第二十一条 【设立登记申请材料】

设立市场主体，申请人应当按照市场主体类型，分别向登记机关提交下列相应的申请材料：

（一）申请书；

（二）公司、非公司企业法人、农民专业合作社（联合社）章程或者合伙企业合伙协议。

需要取得前置许可的，应当提交相关许可文件。

登记机关可以按照市场主体类型，制定登记申请材料目录及文书格式规范并向社会公布。

第二十二条 【分支机构的登记程序】

依法无需前置许可的市场主体在其住所（经营场所）所在同一市、县（区）区域内设立分支机构，或者依法需要前置许可的市场主体，前置许可证上已经记载分支机构住所（经营场所）的，登记机关可以直接在该市场主体营业执照上加注分支机构住所（经营场所），不再另行办理分支机构登记。市场主体自愿申请办理分支机构登记的，登记机关应当予以办理。

第二十三条 【变更登记的申请材料】

市场主体申请变更登记，应当向登记机关提交下列材料：

（一）申请书；

（二）涉及修改章程或者合伙协议的，应当提交修改后的章程（章程修正案）或者合伙协议。

涉及前置许可的，应当提交相关许可文件。

第二十四条 【变更主体类型的申请登记】

市场主体变更类型的，应当按照变更后的市场主体类型填报登记信息并提交相应的材料。

第二十五条 【注销登记提交材料】

市场主体申请办理注销登记，应当向登记机关提交下列材料：

（一）申请书；

（二）清算报告、负责清理债权债务的文件或者清理债务完结的证明；

登记机关应当与税务部门建立共享清税信息机制。

第二十六条 【市场主体登记与诉讼、仲裁程序的协同】

人民法院和仲裁机构的生效法律文书涉及投资人变更的，市场主体应当向登记机关申请办理相应的登记手续。人民法院依照执行程序通知登记机关协助执行的，登记机关应当办理相应登记手续，并记载公示。

市场主体申请投资人变更登记时，利害关系人已经就投资人变更登记申请材料的真实性、合法性提起民事诉讼或者仲裁的，登记机关不予受理；已经受理的，不予登记。未提起民事诉讼或者仲裁直接向登记机关提出异议的，登记机关应当书面告知其通过民事诉讼、仲裁解决，利害关系人在三十日内不提起民事诉讼、仲裁的，登记机关依法办理变更登记。

第四章 监督管理

第二十七条 【信息化、信息共享、信息公示】

省人民政府市场监督管理部门负责建设和管理国家企业信用信息公示系统（海南），建立服务保障机制，为社会公众提供方便快捷的市场主体信息查询服务。

省人民政府相关部门应当按照规定的归集路径、方法和内容，将市场主体有关信息统一归集到国家企业信用信息公示系统（海南），记于市场主体名下，并与相关政务信息系统共享。

省人民政府相关部门应当按照有关规定通过国家企业信用信息公示系统（海南）公示市场主体的登记、行政许可、行政处罚等监管信息以及其他相关信息，供社会公众查询。

第二十八条 【公示与年报制度】

市场主体应当通过国家企业信用信息公示系统（海南）依法公示其出资、行政许可、股权变更等信息。

公示虚假信息的，应当将其违法失信行为记入市场主体信用档案，依法实施失信惩戒；损害他人合法权益的，依法承担法律责任。

市场主体应按照有关规定每年的1月1日至6月30日，通过国家企业信用信息公示系统（海南）报送上一年度报告。个体工商户、农民专业合作社可以自主选择填报、公示年度报告信息；歇业期间，市场主体可以自主选择填报、公示年度报告信息。

市场主体和有关单位可以按照有关规定申请查询电子档案。

第二十九条 【抽查、检查制度与分级分类监管规则】

县级以上人民政府市场监督管理部门应当对市场主体登记注册、行政许可、日常监管、行政执法中的相关信息进行归集，根据市场主体的信用风险状况实施分级分类监管。

县级以上人民政府市场监督管理部门应采取随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员等方式，对市场主体的登记备案事项及留存的材料、公示信息情况等进行抽查，并及时通过国家企业信用信息公示系统（海南）向社会公开监督检查结果。

市场主体在市场监督管理部门开展检查过程中应当配合询问调查，如实反映情况，并根据检查需要，提供会计资料、审计报告、行政许可、行政处罚决定书、留存等相关材料。

省人民政府市场监督管理部门应当加强对市、县（区）人民政府市场监督管理部门的指导和监督。

第三十条 【名称停止使用的处理】

人民法院或者登记机关认定市场主体名称应当停止使用的，市场主体应当自收到人民法院生效的法律文书或者登记机关处理决定之日起十五日内办理名称变更登记；名称变更前，以统一社会信用代码代替其名称。

第三十一条 【长期未开展经营市场主体的清理】

市场主体成立后无正当理由超过六个月未开业的，或者开业后自行停业连续六个月以上的，可以由市场监督管理部门吊销营业执照。

第三十二条 【列入经营异常名录的情形】

市场主体有下列情形之一的，县级以上人民政府市场监督管理部门将其列入经营异常名录，并在国家企业信用信息公示系统（海南）上予以公示：

（一）未按照规定期限公示年度报告或者未按照规定公示有关信息的；

（二）未按照规定留存登记备案相关的决议、决定、任免职文件、股权转让协议、住所（经营场所）使用证明等材料的；

（三）公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假的；

（四）自收到人民法院生效的法律文书或者登记机关处理决定之日起十五日内，未办理名称变更登记的；

（五）市场主体登记的住所（经营场所）无法联系、地址不存在或者违反法律、法规禁止性规定的。

第三十三条 【列入经营异常名录后的管理制度】

被列入经营异常名录的市场主体，在办理变更登记时，应当及时进行自我改正并申请移出经营异常名录。在该市场主体进行自我改正并申请移出经营异常名录之前，其法定代表人、负责人、董事、监事、高级管理人员不得担任其他市场主体的法定代表人、负责人、董事、监事、高级管理人员。

第三十四条【住所、经营场所承诺不实名单管理制度】

市场主体在登记过程中提供的住所（经营场所）与承诺不一致，导致无法通过登记的住所（经营场所）与其取得联系的，县级以上人民政府市场监督管理部门在作出将其列入经营异常名录决定时，应同时作出将相关直接责任人列入住所（经营场所）承诺不实名单进行管理，相关直接责任人三年内不得办理登记业务。

前款所称的相关直接责任人指的是在登记环节进行实名认证或在申请登记需要提交的相关材料上签名的相关人员（以下称当事人），包括：

1.法定代表人或者负责人；

2.有限责任公司股东、股份有限公司发起人、非公司企业法人出资人、个人独资企业的投资人、合伙企业的合伙人、个体工商户的经营者；

3.公司董事、监事、高级管理人员；

4.市场主体登记联络员。

第三十五条 【住所、经营场所承诺不实名单的解除和移出】

市场主体被列入经营异常名录的决定被撤销、确认违法或者无效的，相关部门应同时撤销将相关直接责任人列入住所（经营场所）承诺不实名单的决定，并解除相关管理措施。

当事人被列入住所（经营场所）承诺不实名单之日起满三年的，由作出列入决定的部门移出，并解除相关管理措施。

第三十六条 【中介机构代理登记】

律师事务所、会计师事务所等中介机构或者从业人员违反本条例规定，在代理登记业务时弄虚作假的，县级以上人民政府市场监督管理部门有权拒绝受理中介机构代理的登记业务，并定期公示中介机构代理登记业务的相关信息。

县级以上人民政府市场监督管理部门可以向有关行业主管部门、行业自律组织建议对相关中介机构进行监督检查，有关行业主管部门、行业自律组织应当自收到建议之日起三十日内予以反馈。

第三十七条 【专业服务机构的会员单位信用记录制度】

行业协会、商会和依法成立的专业服务机构应当建立会员单位信用记录，制定会员单位失信行为的惩戒清单，可以将会员单位失信信息通过国家企业信用信息公示系统（海南）进行公示。

第五章 法律责任

第三十八条 【虚假登记法律责任】

市场主体违反本条例第七条规定，提交虚假材料或者采取其他欺诈手段故意隐瞒重要事实，取得市场主体登记的，由县级以上人民政府市场监督管理部门责令改正，没收违法所得，并处五万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，处二十万元以上一百万元以下的罚款，吊销营业执照。

市场主体提交虚假材料或者采取其他欺诈手段故意隐瞒重要事实，取得市场主体登记被撤销的或者被吊销营业执照的，对其法定代表人、主要负责人和其他直接责任人员，处以一万元以上十万元以下的罚款。

市场主体虚假登记被撤销或者因虚假登记被吊销营业执照的，相关直接责任人自登记被撤销或者市场主体被吊销营业执照之日起三年内不得再次代表或者代理市场主体办理登记事项。县级以上人民政府市场监督管理部门应当通过国家企业信用信息公示系统（海南）予以公示。

第三十九条 【未留存登记备案相关材料、未公示信息或公示虚假信息法律责任】

市场主体违反本条例第七条、第十四条、第二十八条规定，未留存登记备案相关材料或留存虚假材料、未公示相关信息或公示虚假信息的，由县级以上人民政府市场监督管理部门通过国家企业信用信息公示系统（海南）责令改正；逾期不改正的，处以一万元以上十万元以下的罚款，对其法定代表人、主要负责人和其他直接责任人员，处以五千元以上五万元以下的罚款。法律、法规另有规定的，从其规定。

第四十条 【阻扰、妨碍检查工作法律责任】

市场主体阻扰、妨碍市场监督管理部门的检查工作，有下列情形之一的，由县级以上人民政府市场监督管理部门处以一万元以上十万元以下的罚款，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以处罚：

（一）拒绝检查人员或者其委托的专业机构进入被检查场所，致使检查工作无法正常进行的；

（二）拒绝向检查人员或者其委托的专业机构提供相关材料致使检查工作无法正常进行的；

（三）提供虚假材料的；

（四）其他阻扰、妨碍检查工作，致使检查工作无法正常进行的。

第四十一条 【中介代理机构、托管服务机构或者从业人员的法律责任】

托管服务机构及其从业人员违反本条例第十七条规定的，由县级以上人民政府市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处以五万元以上二十万元以下的罚款，对其法定代表人、主要负责人和其他直接责任人员，处以五千元以上五万元以下的罚款，暂停其从事住所托管服务；情节严重的，处二十万元以上一百万元以下的罚款，吊销营业执照，对其法定代表人、主要负责人和其他直接责任人员，处以一万元以上十万元以下的罚款，禁止其从事住所托管服务。

中介代理机构及其从业人员违反本条例第十九条规定的，由县级以上人民政府市场监督管理部门处以五万元以上二十万元以下的罚款，对其法定代表人、主要负责人和其他直接责任人员，处以五千元以上五万元以下的罚款，暂停其从事中介代理服务；情节严重的，处二十万元以上一百万元以下的罚款，吊销营业执照，对其法定代表人、主要负责人和其他直接责任人员，处以一万元以上十万元以下的罚款，禁止其从事中介代理服务。

第四十二条 【市场监督管理部门及其工作人员法律责任】

县级以上人民政府市场监督管理部门及其工作人员在市场主体登记管理活动中滥用职权、弄虚作假、玩忽职守、徇私舞弊的，由任免机关或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十三条 【登记监管容错免责制度】

县级以上人民政府市场监督管理部门及其工作人员在市场主体登记管理活动中已尽力履职，未牟取私利，但因现有信息技术手段限制、政策界限不明确等客观原因出现登记错误，可以不予追究责任。

县级以上人民政府市场监督管理部门及其执法检查人员已严格依据抽查事项清单和相关工作制度开展“双随机、一公开”监管，检查对象未被抽到或抽到时未查出问题，只要执法检查人员不存在滥用职权、徇私舞弊等情形的，免予追究相关责任。

第四十四条 【其他法律责任】

违反本条例的行为，本条例未设定处罚但其他法律法规已设定处罚的，依照有关法律法规的规定处罚。

第六章 附 则

第四十五条 【参照适用条款】

海南省行政区域内非自由贸易港的市场主体登记管理参照本条例执行。

第四十六条 【时间效力】

本条例自【】年【】月【】日起实施。2018年12月26日海南省第六届人民代表大会常务委员会第八次会议通过的《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》同时废止。