

## 财政支出项目绩效评价报告

评价类型:  实施过程评价       完成结果评价  
项目名称: 国家企业信用信息公示系统(海南)二期  
项目单位: 原海南省工商行政管理信息中心  
主管部门: 海南省市场监督管理局  
评价时间: 2018年1月1日至2018年12月31日  
组织方式:  财政部门     主管部门     项目单位  
评价机构:  中介机构     专家组     项目单位评  
价组

评价单位(盖章): 原海南省工商行政管理信息中心

上报时间: 2019年7月19日



## 项目绩效目标表

项目名称:

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	实现对全省政府部门涉企信息的归集、公示	实现归集公示全省 82 万市场主体在各政府部门产生的涉企信息	实现归集公示全省 73.8 万户(含)以上市场主体在各政府部门产生的涉企信息	实现归集公示全省 63 万户(含)-73.8 万市场主体在各政府部门产生的涉企信息	实现归集公示全省 50 万(含)-63 万户市场主体在各政府部门产生的涉企信息	实现归集公示全省 50 万户以下市场主体在各政府部门产生的涉企信息
成效指标	国家企业信用信息公示系统(海南)二期验收合格率	90%(含)以上	90%(含)以上	80%(含)-90%	60%(含)-80%	60%以下

注：以预算批复的绩效目标为准填列。



## 附件 2-3

## 项目基本信息表

一、项目基本情况						
项目实施单位	原海南省工商行政管理信息中心		主管部门		原海南省工商行政管理局	
项目负责人	赵卫		联系电话		66767996	
地址	海南省海口市蓝天路7号				邮编	570206
项目类型	经常性项目 ( )		一次性项目 ( <input checked="" type="checkbox"/> )			
计划投资额 (万元)	1342.78	实际到位资金 (万元)	500	实际使用情况 (万元)	500	
其中：中央财政		其中：中央财政				
省财政	1342.78	省财政	500			
市县财政		市县财政				
其他		其他				
二、绩效评价指标评分						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	5
		资金分配	8	分配办法	2	2
分配结果	6			6		
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	3
				到位时效	2	2
		资金管理	10	资金使用	7	5
				财务管理	3	2
		组织实施	10	组织机构	1	1
管理制度	9			7		



项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	5
				产出质量	4	3
				产出时效	3	2
				产出成本	3	3
		项目效益	40	经济效益	8	7
				社会效益	8	8
				环境效益	8	7
				可持续影响	8	7
				服务对象满意度	8	7
		总分	100		100	

评价等次 良好

三、评价人员

姓名	职务/职称	单位	项目评分	签字
庄伟	主任	省市场监督管理局中心	90	庄伟
温政	处长	信用监管处	90	温政
合计	3人	90	90	90
合计			平均得分	90

评价工作组组长（签字）：庄伟

项目实施单位负责人（签字并盖章）：李新



李新

# 原海南省工商行政管理信息中心 国家企业信用信息公示系统（海南）二期 项目绩效评价报告

## 一、项目概况

### （一）项目基本性质、用途和主要内容

项目基本性质：原海南省工商行政管理信息中心是原省工商局下属事业单位，主要承担原工商行政管理部门计算机信息系统的管理、运行、维护工作，提供专用软件开发、系统集成、应用培训等信息技术服务。

#### 主要内容：

1. 国家企业信用信息公示系统（海南）：根据《国务院办公厅关于政府部门涉企信息统一归集公示工作实施方案的复函》（国办函[2016]74号）和《海南省人民政府办公厅关于印发2017年全面建设国家企业信用信息公示系统（海南）实施方案的通知》（琼府办[2017]100号）等，完善原有的海南企业信用信息公示系统，扩展各政府单位数据共享与归集范围，建设地方频道，实现涉企数据全省范围内“横到边，纵到底”的全面覆盖。

2. 企业登记全程电子化系统：建设覆盖公司、非公司企业、个体工商户、农民专业合作社等各类市场主体的名称核准、设立登记、变更登记、注销登记业务的信息系统。支持用户的实名核身、电子签名及各类表证文书的自动生成，实现个人和企业用户的网上不见面业务申请和事



项审批，服务于“互联网+政务”改革工作。建设过程中为了落实《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》及国家市场监督管理总局相关任务要求，开发了海南e登记平台，项目中原全程电子化系统功能已在海南e登记平台上进行了全部包含并逐步实现无缝切换。

3. 企业名称登记管理系统：依据国家总局对商事制度改革有关政策文件要求，围绕企业名称登记管理改革任务，实现申请人自行在互联网进行企业名称查重功能，实现与国家总局禁限用词库、商标库的自动比对和过滤，实现与海南省企业名称库的自动比对和判断，达到网上企业名称自主申报的目标。

4. 电子营业执照应用管理应用平台：实现企业被核准后，在打印纸质营业执照之前，产生电子营业执照。当企业办理变更（备案）或注销等业务时，电子营业执照随着纸质营业执照的变化同步更新。这些信息同步推送至国家总局和国家企业信用信息公示系统（海南）。

5. “证合一”登记管理系统：在市场主体设立、变更（备案）过程中，涉及到多证合一改革政策所覆盖的工商部门发放营业执照后其他政府部门备案的内容，通过其他部门提供的特定行业类型、企业类型或是经营范围专用词汇，由系统自动匹配分类。在市场主体申请的业务审核通过后，数据将被推送到相关的备案部门。此系统根据《工商总局等十三部门关于推进全国统一“多证合一”改革的意见》（工商企注字[2018]31号）文件精神及要求，进行了二次升

级改造，进一步提高多证合一的规范化水平，加强了部门间信息交换共享。

6. 随机、“一公开”业务系统改造：采用“人员随机、对象随机”的“双随机”模式，有规则按确定的比例的随机抽查。依托国家企业信用信息公示系统建设海南省“双随机、一公开”综合监管业务系统。在已有基础上升级改造，建设“一单、两库”的应用系统，建立了四个信息库（编制抽查工作计划、随机抽查事项清单、建立检查对象名录库和执法检查人员名录库）、双随机抽查功能和统计功能。实现本部门、跨部门随机抽取匹配检查对象和执法检查人员，形成检查任务，并及时公开抽查结果。实现“宽进严管”的要求，保证抽查的合法性、权威性、时效性、公正性、公开性、科学性、社会性。

7. 注销业务系统改造：实行简易注销程序，将帮助更多的创业者甩掉“退出难”的包袱，进一步激发市场活力。对记名企业名下的信息、一般程序注销企业和已注销企业等信息进行公示，优化与公示系统的接口；同时按照相关政策文件与业务需求，对已有基础的功能模块进行改造升级，新增简易注销公告填报模块，实现公告的填报、查看、撤销功能；新增简易注销公告查询、易注销异议填报、简易注销异议查询和数据共享功能等模块，实现企业在线填报简易注销公告信息，公示简易注销相关情况提出异议功能，与其他业务系统共享简易注销公告、撤销公告、异议等信息功能。



8. 知业务系统改造：实现适合企业、各级市场监管和工商相关审批部门对各类市场主体的公示告知功能，明确告知具体事项。

#### 用途：

升级完善海南省目前的公示系统，形成结合地方特色的政府部门信息共享、业务联动、协同监管、社会共治的完整信息化闭环；升级改造现有业务流程，提高信用信息归集共享水平；实现与政务数据交换平台、一张审批网的无缝对接；建立全程电子化与多证合一的登记管理体系，强化对事前、事中企业信用分类监管、事后信用联合奖惩制度，实现对市场主体的依责评价和监管；健全业务信用信息反馈、信用信息支撑业务的良性循环机制，实现信用信息上下联动、横向协同的业务全流程监管。

### （二）项目绩效目标

通过国家企业信用信息公示系统（海南）项目二期的建设应用，加强上下左右协同联动、推进机关定位转型、提升履职能力和监管能力。实现涉企信息归集政府部门的总体覆盖率不低于 70%。实现与各市县、各有关单位涉企信息的交换共享。

## 二、项目资金使用及管理情况

### （一）项目资金到位情况分析

国家企业信用信息公示系统（海南）项目二期项目计划投资额 1342.78 万元。2018 年实际到位资金 500 万元。



## （二）项目资金使用情况

单位：万元

2018 年度 实际预算数	国家企业信用信息公示系统（海南）二期项目 类别	本年度实 际支出数	支出占总 预算比例
500.00	软件	500	100%

国家企业信用信息公示系统（海南）二期项目分软件开发包，硬件采购包，初步设计包，监理包，等级保护测评包，第三方测试包，其中软件开发包采用单一来源采购方式。2018 年国家企业信用信息公示系统（海南）二期项目只完成了软件开发包（软件开发购置、安装调试、培训与维护）的招标采购程序。

## （三）项目资金管理情况

严格遵守《海南省省级政府采购管理实施办法》、《海南省市场监督管理局机关财务支出审批管理暂行规定》、《关于严格规范财政性资金拨付管理的通知》、《海南省财政国库集中支付管理办法》等各项财务管理制度，并由海南省国库支付局行政二站核算站集中支付，接受核算站的财务监督，随时掌握和监督项目资金开支情况，确保专款专用，按照项目研发的实际需要合理安排资金。

## 三、项目组织实施情况

### （一）项目组织情况分析

2018 年 9 月 12 日，在海南省政府采购网发布国家企业信用信息公示系统（海南）二期项目单一来源公告。

2018年11月21日，国家企业信用信息公示系统(海南)二期项目单一来源部分开标。

2018年11月23日，在海南省政府采购网发布国家企业信用信息公示系统(海南)二期项目成交公告。

2018年11月30日，国家企业信用信息公示系统(海南)二期项目完成单一来源部分采购招标程序，中标公司：拓普丰联信息工程有限公司，中标金额：916万元。

国家企业信用信息公示系统(海南)二期项目组织实施按全年工作任务进行分类管理，专人负责，集体分工协作。通过制定专项工作计划方案，确定工作目标，明确组织实施措施和策略，更有效地指导工作的正常有序开展。

## (二) 项目管理情况分析

在项目管理方面，根据《省本级预算单位政务信息化项目建设管理若干事项的具体规定(暂行)》(琼工信信推〔2016〕228号)要求，做好项目预算编制的规范和细化，严格执行国家及省财政厅有关财务开支范围及开支标准，项目经费使用支出实行领导审批制度。项目经费开支必须有经手人、证明人、负责领导审批，由省国库支付局行政二站审核后从专项经费账户支出，确保了项目资金专款专用，安全高效。

## 四、项目绩效情况

### (一) 项目绩效目标完成情况分析

按照项目绩效评价各个指标依据和原则，进行综合评价及审核定论，项目单位评价应得分为89分。



## 1. 项目的经济性分析

### (1) 项目成本（预算）控制情况

项目资金均按照海南省财政厅要求，软件部分采用单一来源招标方式进行采购，在确保工作任务没有减少的情况下，预算控制和成本控制方面没有超出预算成本。

### (2) 项目成本（预算）节约情况

国家企业信用信息公示系统（海南）二期项目投资估算为 1342.78 万元，其中软件部分投资估算 938.9 万元。软件部分成交合同金额为 916 万元，节约项目成本 22.9 万元。

## 2. 项目的效率性分析

### (1) 项目的实施进度

本项目因需采取单一来源采购方式，前期进行了大量准备工作，导致项目进度缓慢。

2018 年 12 月 17 日，项目合同签订，正式开工。

### (2) 项目完成质量

项目从采购到开工，有专人负责。正式开工后，实时跟踪承建单位、监理单位的实施情况，发现问题，及时责令其整改，并进行复核。

项目目前已上线，系统运行稳定，未出现故障。

## 3. 项目的效益性分析

### (1) 项目预期目标完成程度

按计划时间进行本项目的建设。

### (2) 项目实施对经济和社会的影响

经济效益：项目以“统一归集、依法公示、共享共用”和“同级推送”为理念，横向对接法人库、海南省各个部委的业务，纵向涉及市县级众多接入单位，实现功能统一、信息共享，对信息共享技术提出了高要求，有效推动信息产业快速发展；充分利用现有基础，实现多部门跨地区信用信息联动，节省了国家投资；盘活了各部各级政府部门积累的信用相关数据，提高了政务信息效益。

### 社会效益

一是以“信用监管”为抓手，构建与放宽准入相适应的主体自律、社会监督、政府管理三位一体商事主体“严管”体系，形“一旦失信，人人可知、处处受限”机制，对于探索如何加强政府管理具有特别重要的意义。

二是根据不同信用等级企业分类实施监管，可以将政府有限的监管力量，投入到重点经营主体、重点行业、重点区域中，既有效地解决了监管力量与监管需求不平衡的矛盾，又达到最大的监管效果，进一步实现精准化、科学化、有效的监管。

三是开展信用监管工作，可以倡导诚信文明的社会风尚，弘扬海南人文精神，让“信用”成为海南商业精神的绝对主流，更好地促进信用海南的建设。

四是国家企业信用信息公示系统（海南）二期是“信息惠民”的重要体现。

## 4. 项目的可持续性分析



项目的后续政策、资金、人员安排和管理措施均能够保证其可持续。

## 五、综合评价情况及评价结论

综合上述项目绩效目标完成情况，本项目自评结果为良好。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	目标是否明确、细化、量化	4
		决策过程	8	决策依据	3	项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据需要制定中长期实施规划	3
				决策程序	5	项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目调整是否履行相应手续	5
		资金分配	8	分配办法	2	是否根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理	2
				分配结果	6	资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理	6
		项目管理	25	资金到位	5	到位率	3
到位时效	2					资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度	2
资金管理	10			资金使用	7	是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况	5
				财务管理	3	资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范	2
组织实施	10			组织机构	1	机构是否健全、分工是否明确	1
				管理制度	9	是否建立健全项目管理制度；是否严格执行相关项目管理制度	7

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标得分
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	项目产出数量是否达到绩效目标	5
				产出质量	4	项目产出质量是否达到绩效目标	3
				产出时效	3	项目产出时效是否达到绩效目标	2
				产出成本	3	项目产出成本是否按绩效目标控制	3
		项目效果	40	经济效益	8	项目实施是否产生直接或间接经济效益	7
				社会效益	8	项目实施是否产生社会综合效益	8
				环境效益	8	项目实施是否对环境产生积极或消极影响	7
				可持续影响	8	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响	7
				服务对象满意度	8	项目预期服务对象对项目实施的满意程度	7
总分	100		100		100		89

## 六、主要经验及做法、存在问题及建议

### (一) 存在问题:

1. 信息化项目管理人员少。既懂 IT 技术又懂业务流程复合型骨干人比重偏低,因而难以适应信息化持续快速发展的需要。

2. 项目管理的规范性不够。由于人少,1人可能兼管几个岗位,在时间紧,任务重的情况下,项目管理规范性不够,如:项目文档归档不及时等。

### (二) 建议

1. 加强对信息化人才引入和加强现有人员专业技能培训,提高本单位信息技术力量,提高项目管理水平。



2. 加强重视项目后期管理，完善相关制度和措施，充分调动主观能动性，保证项目可持续发展；

## 七、其他需要说明的问题

无

